I
3119

I
3119

МИНИСТЕРСТВО
ВНУТРЕННИХЪ ДѢЛЪ.

ЗЕМСКІЙ ОТДѢЛЪ.

По 4 Дѣлопроизводству.

12 Марта 1889 г.

№ 2.720.

По вопросу о переселеніяхъ лицъ земледѣльческаго населенія на казенныя земли и о перечисленіи переселенцевъ.

Госуд. публичная историческая библиотека РСФСР
№ 25313 1969 г.

Изложеніе дѣла.

До передачи государственныхъ крестьянъ въ 1866 г., на основаніи Высочайшаго повелѣнія 18-го Января того же года, въ вѣдѣніе мировыхъ крестьянскихъ учрежденій, переселенія сихъ крестьянъ на свободныя казенныя земли и перечисленія ихъ изъ однихъ обществъ въ другія совершались въ порядкѣ, указанномъ ст. 24—120 Т. XII ч. II Уст. Благ. въ каз. сел., изд. 1857 года.

По продолженію 1868 года вышеозначенныя статьи показаны замѣненными Высочайше утвержденными 31-го Марта 1867 года правилами, о составленіи и предъявленіи люстраціонныхъ актовъ (Прил. къ ст. 17 Полож. о госуд. крест. Особ. Прилож. къ IX Т., изд. 1876 г.), въ ст. 33-й которыхъ сказано: «разрѣшеніе прирѣзки земель къ крестьянскому надѣлу и отводъ земель для переселенцевъ зависитъ, на существующемъ нынѣ основаніи (Уст. Благ. въ каз. сел. ст. 14, 17, 37 и 38), отъ усмотрѣнія и хозяйственныхъ соображеній Министерства Государственныхъ Имуществъ».

Что касается до переселеній бывшихъ помѣщичьихъ крестьянъ, то въ Сводѣ Законовъ не было никакихъ постановленій относящихся къ сему предмету, за исключеніемъ лишь 703 и послѣдующихъ статей Т. IX Св. Зак., изд. 1857 г., разрѣшавшихъ переселеніе на казенныя земли половникамъ, проживающимъ на владѣльческихъ земляхъ Вологодской губерніи, а также статей 634 и 635 того же тома, предоставлявшихъ право лицамъ, обязаннымъ избрать родъ жизни, приписываться къ многоземельнымъ обществамъ государственныхъ крестьянъ, безъ согласія сихъ обществъ.

Положенія 19-го Февраля 1861 года, предоставивъ личную свободу помѣщичьимъ крестьянамъ, установили рядъ правилъ, относительно перехода сихъ крестьянъ изъ однихъ обществъ въ другія; этимъ же правиламъ подчинены и государственные крестьяне, со времени передачи ихъ въ вѣдомство общихъ крестьянскихъ учрежденій.

Относительно переселеній государственныхъ крестьянъ на казенныя земли не встрѣчается никакихъ дальнѣйшихъ указаній въ законахъ объ устройствѣ сельскихъ состояній, но право водворенія на свободныхъ казенныхъ участкахъ предоставлено нѣкоторымъ особымъ разрядамъ сельскихъ обывателей, а именно: а) крестьянамъ мелкопомѣстныхъ владѣльцевъ (ст. 8 и 9 дополн. прав. объ им. мелк. влад.), б) горнозаводскимъ мастеровымъ (Вы-

сочайшія повелѣнія 3-го Декабря 1862 г. и 12-го Марта 1868 г.), в) безземельнымъ батракамъ и бобылямъ Люцинскаго, Рѣжицкаго, Динабургскаго и Дриссенскаго уѣздовъ, Витебской губерніи (Высочайшія повелѣнія 29-го Февраля и 5-го Ноября 1864 года), г) однодворцамъ западныхъ губерній (Высочайшее повелѣніе 19-го Февраля 1868 г.) и д) отставнымъ нижнимъ чинамъ, если представятъ удостовѣреніе, что они не могли получить, по малоземелью, или другимъ причинамъ надѣлъ отъ своихъ обществъ (ст. 22 Высочайше утвержденныхъ 25-го Іюля 1867 г. правилъ объ устройствѣ отставныхъ и безсрочно-отпускныхъ нижнихъ чиновъ).

На основаніи правилъ Положенія 19-го Февраля 1861 года, при освобожденіи бывшихъ помѣщичьихъ крестьянъ, за норму для надѣленія ихъ землею принята была не наличная, а ревизская душа. Между тѣмъ, сказки послѣдней народной переписи составлены были въ 1857 г., отводъ же земель по уставнымъ грамотамъ начался съ конца 1861 г., т. е. на 4 года позже, вслѣдствіе чего весь естественный за это время приростъ населенія надѣловъ не получилъ. А такъ какъ перевѣсъ рождаемости передъ смертностью составляетъ въ крестьянскомъ населеніи болѣе 1% въ годъ, то и въ 1861 году почти $^1/_{20}$ часть помѣщичьихъ крестьянъ осталась безземельною. Ежегодно увеличивающееся, по той же причинѣ, число крестьянъ, не обезпеченныхъ на родинѣ земельнымъ надѣломъ, вызвало среди ихъ стремленіе къ переселеніямъ (въ громадномъ большинствѣ случаевъ самовольнымъ) въ многоземельныя губерніи и преимущественно въ Уфимскую и Оренбургскую. Къ концу 1870-хъ годовъ число такихъ переселенцевъ въ этихъ губерніяхъ дошло до 100.000 душъ.

Съ цѣлью регулировать это, все усиливающееся, движеніе издано было Высочайше утвержденное 28-го Января 1876 г. Положеніе Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія, коимъ разрѣшено было изъ казенныхъ земель этихъ губерній надѣлять: а) всѣхъ имѣющихъ по закону право на надѣлъ изъ казенныхъ земель, б) безземельныхъ крестьянъ всѣхъ наименованій, в) крестьянъ, получившихъ даровой $^1/_4$-ой надѣлъ и г) всѣхъ получившихъ увольненіе отъ обществъ и прибывшихъ въ эти губерніи ранѣе обнародованія сего закона, хотя бы они и не имѣли по закону права на полученіе казенной земли.

Означенное Положеніе, дополненное по продолженію 1886 г. правилами о водвореніи переселенцевъ на удѣль-

ныхъ земляхъ Самарской губерніи, вошло приложеніемъ къ ст. 40 (прим.) Общ. Пол. о крест. (Особ. Прилож. къ IX Т., изд. 1876 г.).

Кромѣ сего, 9-го Ноября 1876 года Высочайше утверждено положеніе Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія, о перечисленіи переселенцевъ, водворившихся до 14-го Декабря 1876 года въ Тобольской и Томской губерніяхъ, съ переводомъ, долгомъ на нихъ, недоимокъ казенныхъ платежей и сборовъ и съ разсрочкою этихъ недоимокъ на четыре года.

Къ началу 1880-хъ годовъ число переселяющихся крестьянъ дошло до 40.000 въ годъ. Переселеніе предпринималось въ громадномъ большинствѣ по срочнымъ паспортамъ, подъ видомъ отправки на заработки и направлялось въ губерніи Новороссійскаго края, Уфимскую, Оренбургскую, а главнымъ образомъ, въ губерніи и области Сибири. Тамъ вновь прибывшіе приписывались къ обществамъ старожиловъ, на ихъ надѣлъ, или же жили среди нихъ безъ всякой приписки.

10-го Іюля 1881 г. Высочайше утверждено Положеніе Комитета Министровъ, коимъ постановлено:

I. Предоставить Министрамъ Внутреннихъ Дѣлъ и Государственныхъ Имуществъ, по взаимному ихъ соглашенію, разрѣшать, впредь до утвержденія въ законодательномъ порядкѣ предположеній по вопросу о крестьянскихъ переселеніяхъ, ходатайства о переселеніи лицъ, хотя и неимѣющихъ по дѣйствующему закону на то права, но экономическое положеніе коихъ къ тому вынуждаетъ.

II. Предоставить Министру Финансовъ переводить на переселенцевъ долгомъ по мѣсту новаго жительства всѣ недоимки въ податяхъ и выкупныхъ платежахъ, съ освобожденіемъ прежнихъ обществъ отъ всякой за переселенцевъ отвѣтственности и съ разсрочкою какъ переведенныхъ недоимокъ, такъ и текущихъ за отведенную казенную землю платежей, на такое число лѣтъ, въ теченіи коихъ признано будетъ возможнымъ взыскать означенныя недоимки и платежи, сообразно количеству оныхъ и платежнымъ силамъ переселенцевъ.

III. Предоставить Министру Государственныхъ Имуществъ: а) отводить въ краткосрочное (отъ 6-ти до 12-ти лѣтъ) пользованіе переселенцевъ свободные переселенческіе участки казенныхъ земель и продолжать образованіе такихъ участковъ изъ оброчныхъ статей въ губерніяхъ: Херсонской, Екатеринославской, Таврической, Саратовской, Самарской, Оренбургской и Уфимской;

б) утверждать размѣры отводовъ земли переселенцамъ не болѣе высшаго или указнаго по мѣстности надѣла и не свыше 8 десятинъ на душу; в) количество оброчныхъ платежей опредѣлять сообразно съ дѣйствительнымъ доходомъ казны за эту землю до водворенія на ней переселенцевъ.

IV. Дѣйствіе Высочайше утвержденныхъ 28-го Января 1876 года правилъ о водвореніи прибывшихъ уже въ Уфимскую и Оренбургскую губерніи переселенцевъ, кои не имѣли права по закону на надѣлъ, распространить на всѣхъ переселенцевъ, кои, получивъ увольнительные отъ обществъ приговоры, прибыли въ губерніи эти до 1-го Января 1882 года, и

V. Для содѣйствія переселенцамъ, направляющимся въ юго-восточныя губерніи и въ Западную Сибирь, образовать въ видѣ опыта, особую Переселенческую Контору, въ селѣ Батракахъ, у переправы чрезъ р. Волгу, впослѣдствіи переведенную въ г. Сызрань.

Затѣмъ Высочайше утвержденнымъ 17 Февраля 1884 г. положеніемъ Комитета Министровъ, правила 10 Іюля 1881 г. о крестьянскихъ переселеніяхъ распространены на лицъ, хотя и непринадлежащихъ къ крестьянскому сословію, но издавна занимающихся хлѣбопашествомъ, какъ главнымъ источникомъ средствъ къ пропитанію себя и своихъ семействъ, и по быту своему не отличающихся отъ крестьянъ.

Съ 1881 года въ Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ не прекращалась работа по урегулированію крестьянскихъ переселеній.

Первоначально для сей цѣли образована была при Министерствѣ особая Коммисія подъ предсѣдательствомъ Тайнаго Совѣтника Семенова.

Выработанныя этою Коммисіею правила были подвергнуты обсужденію Особаго Совѣщанія свѣдущихъ людей, созванныхъ въ 1881 г., для обсужденія переселенческаго дѣла. Выработанныя этимъ совѣщаніемъ предположенія были затѣмъ разосланы на заключеніе начальниковъ губерній.

По полученіи отзывовъ Губернаторовъ и по предварительномъ сношеніи съ подлежащими Министерствами, я имѣлъ счастіе повергнуть на благовоззрѣніе ГОСУДАРЯ ИМПЕРАТОРА всеподданнѣйшій докладъ мой, о главнѣйшихъ началахъ для разрѣшенія переселенческаго вопроса.

Въ докладѣ этомъ я, по соображеніи всѣхъ отзывовъ и свѣдѣній по этому вопросу, высказалъ мнѣніе: 1) что потребность выселенія части крестьянъ въ другія мѣст-

ности представляется настоятельною лишь для 7-ми губерній черноземной полосы [1]), 3-хъ малороссійскихъ [2]), и 2-хъ волжскихъ [3]); 2) что въ губерніяхъ южныхъ [4]), а также Калужской, Смоленской и Псковской, при обиліи въ нихъ земель, желательно не выселеніе, а разселеніе нуждающихся въ земляхъ крестьянъ въ предѣлахъ тѣхъ же губерній; 3) что тоже разселеніе представляется желательнымъ для 9-ти западныхъ губерній Россіи [5]), такъ какъ выселеніе изъ нихъ части крестьянскаго населенія не можетъ быть допущено по политическимъ соображеніямъ, чтобы не дать усилиться тамъ враждебнымъ Россіи элементамъ; 4) что потребности въ переселеніи въ остальныхъ губерніяхъ въ настоящее время не замѣчается и 5) что обнародованіе общаго закона о переселеніяхъ, съ предоставленіемъ переселенцамъ разныхъ льготъ, можетъ поднять на переселеніе массы крестьянъ, вовсе въ немъ не нуждающихся, и что подобное движеніе можетъ причинить чрезвычайныя затрудненія, тѣмъ болѣе, что правительство не располагало тогда достаточнымъ количествомъ свободныхъ и годныхъ къ поселенію казенныхъ земель.

По свѣдѣніямъ, сообщеннымъ Министромъ Государственныхъ Имуществъ, свободное количество годныхъ для водворенія переселенцевъ казенныхъ земель въ губерніяхъ Европейской Россіи позволяло въ то время устроить на нихъ всего только 220 т. душъ, тогда какъ ежегодный приростъ населенія мѣстностей, откуда выселеніе признается необходимымъ, превышаетъ 150 т. душъ. Въ Западной же Сибири, которая въ будущемъ должна служить главнымъ пріемникомъ переселенческаго движенія, казенныя земли не были еще приведены въ извѣстность и при наличныхъ въ то время межевыхъ средствахъ могли быть ежегодно снимаемы и наносимы на планы, съ образованіемъ изъ нихъ переселенческихъ участковъ, всего лишь въ размѣрѣ, достаточномъ для водворенія на нихъ 8 т. душъ.

При такихъ условіяхъ изданіе какого либо общаго закона о переселеніи признавалось въ то время не

---

[1]) Тульской, Рязанской, Тамбовской, Пензенской, Воронежской, Курской и Орловской.

[2]) Черниговской, Харьковской, Полтавской.

[3]) Симбирской и Казанской.

[4]) Бессарабской, Таврической, Екатеринославской, Ставропольской, Самарской, Саратовской и Землѣ Войска Донскаго.

[5]) Кіевской, Подольской, Волынской, Виленской, Ковенской, Гродненской, Минской, Могилевской и Витебской.

только вреднымъ, но и прямо не возможнымъ; тѣмъ не менѣе я считалъ необходимымъ дать немедленный исходъ потребности въ переселеніяхъ въ той мѣрѣ, въ какой эта потребность дѣйствительно назрѣла, для чего полагалъ принять слѣдующія мѣры: 1) всѣ освобождающіяся казенныя земли Европейской Россіи, которымъ Министръ Государственныхъ Имуществъ не признаетъ необходимымъ дать другое назначеніе, обращать подъ поселеніе наиболѣе нуждающихся крестьянъ, по избранію администраціи. Переселенцамъ этимъ предоставить возможно широкія льготы въ денежныхъ платежахъ, облегченія по передвиженію и по отбыванію воинской повинности и выдавать въ необходимомъ размѣрѣ заимообразныя ссуды на путевые расходы и обзаведеніе, съ разсрочкою уплаты на 10 лѣтъ. 2) Министру Государственныхъ Имуществъ предоставить право, принять мѣры къ приведенію въ извѣстность земель Западной Сибири и къ образованію изъ нихъ такого количества переселенческихъ участковъ, которое удовлетворяло бы постоянно возрастающей въ нихъ потребности. 3) На главнѣйшихъ путяхъ переселенческаго движенія, а также въ гг. Томскѣ и Тобольскѣ, образовать особыя переселенческія конторы. 4) Льготы переселенцамъ въ Сибирь оказывать по соглашенію съ подлежащими Министерствами, поставивъ разрѣшеніе ихъ въ зависимость отъ ходатайства мѣстныхъ властей. 5) Содѣйствіе правительства переселеніямъ на частновладѣльческія земли оказывать путемъ распространенія дѣятельности Крестьянскаго Банка и льготъ переселенцамъ, хотя и въ меньшемъ размѣрѣ, чѣмъ при переселеніи болѣе бѣдныхъ крестьянъ на казенныя земли.

6) Предоставить администраціи право останавливать переселенія, выдачу паспортовъ и распродажу крестьянскаго имущества въ тѣхъ случаяхъ, когда она убѣдится что переселеніе предпринимается не достаточно осмотрительно, безъ необходимыхъ средствъ и ясно намѣченной цѣли и 7) при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ, для главнаго веденія переселенческаго дѣла, образовать особое учрежденіе, изъ представителей заинтересованныхъ въ этомъ дѣлѣ вѣдомствъ. Веденіе же переселенческаго дѣла на мѣстахъ возложить на учрежденія по крестьянскимъ дѣламъ, кромѣ губерній, гдѣ представится необходимымъ образовать для сего особыя учрежденія.

26 Апрѣля 1884 г. ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ благоугодно было повелѣть разсмотрѣть вопросъ этотъ, въ присутствіи ЕГО ВЕЛИЧЕСТВА, въ особомъ совѣ-

щаніи изъ Министровъ: Императорскаго Двора, Государственныхъ Имуществъ, Финансовъ, Военнаго, Путей Сообщенія и Внутреннихъ Дѣлъ.

По совѣщаніи съ Министрами Государственныхъ Имуществъ и Финансовъ признано необходимымъ сдѣлать нѣкоторыя исправленія въ этомъ проектѣ: 1) въ пунктѣ 1-мъ исключить слова «возможно широкія» и «на 10 лѣтъ». 2) вмѣсто переселенческихъ конторъ, на тракты переселенческаго движенія, а также въ гг. Тобольскъ и Томскъ, командировать особыхъ довѣренныхъ лицъ, снабженныхъ надлежащими инструкціями, и 3) вмѣсто особыхъ учрежденій по переселенческому дѣлу возложить веденіе его на Министерство Внутреннихъ Дѣлъ при участіи представителей отъ Министерствъ Финансовъ и Государственныхъ Имуществъ, веденіе же этого дѣла на мѣстахъ возложить на мѣстныя учрежденія по крестьянскимъ дѣламъ.

17 Мая 1884 года ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ соизволилъ одобрить общія изложенныя въ докладѣ моемъ основанія, какъ планъ дѣйствій подлежащихъ Министерствъ и выразилъ Высочайшую волю, чтобы переселеніе всецѣло было направляемо Правительствомъ.

Во исполненіе сего Высочайшаго повелѣнія испрошенъ денежный на содѣйствіе переселенцамъ кредитъ *) и командированы чиновники въ Екатеринбургъ **), Оренбургъ, Златоустъ, Тобольскъ и Томскъ.

Для подробной разработки Высочайше одобренныхъ, по вопросу о крестьянскихъ переселеніяхъ, основаній, образована была при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ Особая Коммисія, подъ предсѣдательствомъ Товарища моего, Сенатора, Тайнаго Совѣтника фонъ-Плеве, изъ представителей отъ Министерствъ Финансовъ и Государственныхъ Имуществъ. Коммисіею этою были выработаны проекты: а) правилъ о переселеніяхъ крестьянъ на казенныя земли; б) правилъ о переселеніяхъ на частновладѣльческія земли; в) правилъ о водвореніи и переселеніи переселенцевъ въ Сибири и губерніяхъ Уфимской и Оренбургской; г) инструкціи совѣщанію при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ по переселенческимъ дѣламъ учрежденному, о порядкѣ устройства переселенцевъ на казенныхъ земляхъ Европейской Россіи, и д) об-

---

*) На первый 1884 годъ испрошено 40 т. руб., затѣмъ на послѣдующіе испрашивалось по 20 т. руб. въ годъ.

**) Съ открытіемъ желѣзнодорожнаго сообщенія между Екатеринбургомъ и Тюменью, чиновникъ этотъ былъ отозванъ.

щей инструкціи учрежденіямъ, завѣдывающимъ переселенческимъ дѣломъ.

Въ основаніе переселеній на казенныя земли Европейской Россіи была положена мысль, о сбереженіи этихъ земель для наиболѣе нуждающагося крестьянства, почему Особое Совѣщаніе по переселенческому дѣлу должно было собрать свѣдѣнія, какъ о всѣхъ селеніяхъ, изъ коихъ представляется необходимымъ выселить часть крестьянъ, такъ и обо всѣхъ свободныхъ казенныхъ земляхъ и числѣ душъ, могущихъ быть устроенными на нихъ. По полученіи этихъ свѣдѣній, Совѣщанію предстояло установить постепенность переселенія и разселенія. Изъ сельскихъ обществъ, поставленныхъ въ очередь, предполагалось назначать къ выселенію такое количество крестьянъ, ведущихъ хозяйство на своей или арендной землѣ, чтобы остающіеся на прежнемъ мѣстѣ могли существовать на отведенномъ для общества надѣлѣ. Переселять предполагалось желающихъ, а если ихъ окажется болѣе чѣмъ предназначено къ выселенію—то по жеребью. Совѣщаніе назначаетъ изъ какихъ обществъ и куда именно направлять въ данный годъ переселеніе; для предварительнаго же осмотра переселяющимися отводимыхъ для нихъ земель разрѣшается имъ посылка ходаковъ. О постановленіяхъ Совѣщанія Министерство Внутреннихъ Дѣлъ сообщаетъ Министерствамъ Государственныхъ Имуществъ и Финансовъ, для надлежащихъ по симъ вѣдомствамъ распоряженій. Казенныя земли предоставляются переселенцамъ въ надѣлъ по числу наличныхъ душъ, размѣръ надѣла устанавливается Совѣщаніемъ и не долженъ быть въ Европейской Россіи болѣе высшаго указнаго для мѣстности надѣла и во всякомъ случаѣ не свыше 8 дес. на душу. Въ Сибири размѣръ этотъ опредѣляется по ближайшимъ соображеніямъ Министра Государственныхъ Имуществъ, но до окончательнаго установленія нормы его, не свыше 15-ти дес. Оброкъ за отводимыя земли соразмѣряется съ количествомъ дохода, получавшагося казною съ земель до водворенія на нихъ переселенцевъ. Для облегченія переселенцевъ, водворяемыхъ на казенныхъ земляхъ Европейской Россіи, предполагалось въ первые три года по водвореніи освобождать ихъ отъ всѣхъ казенныхъ податей и повинностей, въ томъ числѣ и оброка за вновь отведенную землю, въ слѣдующіе же 3 года всѣ эти повинности и платежи взыскивать лишь въ половинномъ размѣрѣ. Молодые люди изъ числа переселенцевъ, подлежащіе призыву въ военную службу, въ первые три

года прямо зачисляются въ запасъ, а въ три слѣдующіе призыва получаютъ отсрочку, по имущественному положенію, до окончаніи 6 лѣтняго, со времени водворенія, срока. Тамъ, гдѣ Министерство Государственныхъ Имуществъ признаетъ возможнымъ, переселенцы получаютъ матеріалъ на постройку изъ казенныхъ лѣсовъ.

Въ особыхъ случаяхъ, совершенной несостоятельности переселенцевъ, имъ могутъ быть выдаваемы заимообразныя ссуды на переселеніе и домообзаведеніе, не свыше 200 рублей на семью. Размѣры ссудъ, сроки и порядокъ уплаты по нимъ опредѣляются Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ. Переселенцамъ дается право на удешевленный проѣздъ по желѣзнымъ дорогамъ, при чемъ они освобождаются отъ уплаты государственнаго сбора, равно какъ и сборовъ за шоссе, мосты и переправы. По прибытіи на мѣсто переселенцы, еще до приписки ихъ къ мѣстамъ новой осѣдлости, имѣютъ право получать ссуды на продовольствіе и обсѣмененіе полей, наравнѣ съ крестьянами той губерніи, куда они переселяются. За симъ оставляемыя переселяемыми земли обязательно принимаются остающимися односельцами, на которыхъ переводятся всѣ числящіяся на переселенцахъ недоимки. Если же, по неудовлетворительности оставляемыхъ земель, или другимъ причинамъ, переводъ платежей и недоимокъ на остающихся общественниковъ окажется невозможнымъ, то отъ мѣстныхъ крестьянскихъ учрежденій зависитъ возбудить ходатайство о соотвѣтственномъ пониженіи платежей и сложеніи недоимокъ.

Что касается до переселенцевъ, направляющихся въ Западную Сибирь, то тѣмъ изъ нихъ, которые будутъ водворяться на казенныхъ земляхъ, отведенныхъ по предварительнымъ ихъ съ мѣста родины ходатайствамъ, и которые выполнятъ при томъ всѣ требованія закона о порядкѣ выхода изъ обществъ, предполагалось предоставлять тѣже облегченія при проѣздѣ и при сдачѣ прежняго надѣла, но льготы полагалось назначать имъ, какъ болѣе состоятельнымъ, въ уменьшенномъ размѣрѣ; а именно: въ податяхъ—на три года, въ порядкѣ отправленія воинской повинности—отсрочки на тотъ же срокъ и при постройкахъ—отпускъ лѣснаго матеріала тамъ, гдѣ Министерство Государственныхъ Имуществъ признаетъ это возможнымъ.

По отношенію къ переселенію на частновладѣльческія земли предполагалось содѣйствовать льготами только при переселеніи на земли купленныя, или же за-

арендованныя съ правомъ выкупа по заранѣе опредѣленной цѣнѣ. Въ обоихъ случаяхъ предполагалось освобожденіе отъ податей и отсрочка въ исполненіи воинской повинности для переселяющихся: въ туже или смежную губернію—на два, а въ болѣе отдаленныя мѣстности—на три года. Льготы при переѣздѣ и при сдачѣ надѣла, предполагались такія-же, какъ и при переселеніи на казенныя земли, но въ случаяхъ если выкупные платежи за оставляемыя переселенцами земли оказались-бы выше ихъ доходности, то переселенцы обязывались уплачивать старому обществу капитализированную изъ 6% разницу. Всѣ споры по сему предмету полагалось разрѣшать окончательно Губернскими по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіями. Недоимки, числящіяся на крестьянахъ, переселяющихся на частновладѣльческія земли, по старому мѣсту жительства, предполагалось переводить на нихъ, долгомъ по мѣсту новаго водворенія съ разрѣшенія Губернскихъ Присутствій тѣхъ губерній, откуда переселенцы выходятъ и лишь по представленіи послѣдними удостовѣреній, отъ Губернскихъ Присутствій тѣхъ мѣстностей, куда они переселяются, что пріобрѣтаемыя ими земли могутъ выдержать и причитающіеся съ переселенцевъ платежи и переводимую недоимку. Договоры объ арендѣ частновладѣльческихъ земель должны быть письменные и засвидѣтельствованные Уѣздными крестьянскими Присутствіями. Срокъ договоровъ, заключаемыхъ безъ права выкупа арендныхъ земель, не долженъ превышать 12 лѣтъ. Если владѣльцы земли сдадутъ ее безъ соблюденія указаннаго выше порядка и переселенцы докажутъ, что они не менѣе 3-хъ лѣтъ проживаютъ на занимаемой ими землѣ, безъ заключенія указанныхъ выше условій и въ теченіи этого времени владѣлецъ не заявлялъ требованія объ ихъ выселеніи—то земля считается предоставленною переселенцамъ съ правомъ выкупа и, если соглашенія объ немъ между сторонами не послѣдуетъ, то и стоимость земли и порядокъ взноса выкупной суммы опредѣляются окончательно Губернскими по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіями. Опредѣляемая при этомъ Губернскими Присутствіями стоимость земли не должна быть ниже выкупной опѣнки, принятой для мѣстности по Положенію 19 Февраля 1861 года и нормальной оцѣнки, установленной для полученія ссудъ изъ Крестьянскаго Банка.

Для водворенія и перечисленія переселенцевъ, проживающихъ по паспортамъ, или даже безъ оныхъ въ губерніяхъ и областяхъ Сибири, а также въ Оренбург-

ской и Уфимской губерніяхъ, въ дополненіе къ Правиламъ 28 Января и 9 Ноября 1876 года, устанавливалось, что всѣ проживающіе въ тѣхъ мѣстностяхъ переселенцы могутъ причисляться къ волостямъ, среди коихъ проживаютъ, безъ пріемныхъ приговоровъ и съ переводомъ на нихъ долгомъ всѣхъ недоимокъ казенныхъ, земскихъ и мірскихъ по старому ихъ мѣсту жительства. Просьбы о приписке подаются переселенцами крестьянскимъ учрежденіямъ (а гдѣ ихъ нѣтъ—полиціи), которые вытребываютъ изъ мѣстъ прежней приписки увольнительныя свидѣтельства и вѣдомости о числящихся на просителяхъ недоимкахъ. Недоимки зачисляются долгомъ лично на переселенцахъ, безъ всякой отвѣтственности за нихъ стараго или новаго обществъ. При невозможности взыскать ихъ безъ разстройства хозяйства, губернскія власти возбуждаютъ ходатайства о разсрочкахъ. Переселенцы, прибывшіе въ Сибирь по паспортамъ, сроки которыхъ уже истекли, или же вовсе безъ паспортовъ, обязаны въ теченіи 6-ти мѣсяцевъ или выхлопотать себѣ новые паспорты или приписаться къ мѣстнымъ сельскимъ или городскимъ обществамъ; не сдѣлавшіе сего добровольно, обязательно приписываются къ волостям, среди коихъ проживаютъ. Всѣ распоряженія по сему предмету возлагаются на мѣстныя крестьянскія учрежденія.

Общею инструкціею учрежденіямъ, завѣдывающимъ переселенческимъ дѣломъ, на Особое Совѣщаніе при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ, состоящее подъ предсѣдательствомъ Управляющаго Земскимъ Отдѣломъ изъ членовъ отъ Министерствъ: Внутреннихъ Дѣлъ, Финансовъ и Государственныхъ Имуществъ, возлагалось общее руководство переселенческимъ дѣломъ и разрѣшеніе всѣхъ сомнѣній, встрѣчаемыхъ учрежденіями, призванными къ завѣдыванію имъ на мѣстахъ; предварительное обсужденіе мѣръ, въ коихъ встрѣтится надобность при развитіи переселенческаго дѣла; распоряженіе денежными средствами, отпускаемыми на переселеніе; разрѣшеніе переселеній и распредѣленіе между переселенцами земель, предназначаемыхъ для сей цѣли Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ, собраніе свѣдѣній о годныхъ для поселенія земляхъ, какъ казенныхъ такъ и частныхъ и распространеніе этихъ свѣдѣній, по мѣрѣ необходимости, на мѣстахъ. Затѣмъ, на Губернаторовъ возлагалось наблюденіе за правильнымъ ходомъ переселенческаго дѣла и принятіе, въ случаяхъ нужды, мѣръ къ сохраненію общественнаго порядка. На губернскія по

крестьянскимъ дѣламъ Присутствія и Губернскіе Совѣты, съ непремѣннымъ участіемъ въ нихъ Предсѣдателя Казенной Палаты и Управляющаго Государственными Имуществами, или-же лицъ, заступающихъ ихъ мѣсто, возлагалось: наблюденіе за дѣйствіями уѣздныхъ учрежденій по сему дѣлу; распоряженіе отпускаемыми на переселеніе средствами; собраніе и сообщеніе переселенцами всѣхъ необходимыхъ для нихъ свѣдѣній. Чиновники, командируемые Министерствомъ по переселенческому дѣлу и Предсѣдатели Отдѣленій Крестьянскаго Банка, гдѣ они есть, участвуютъ въ засѣданіяхъ по переселенческимъ дѣламъ съ правомъ совѣщательнаго голоса.

На Уѣздныя крестьянскія учрежденія возлагалось: а) *въ мѣстностяхъ откуда идутъ переселенцы*: сообщеніе послѣднимъ свѣдѣній о земляхъ, годныхъ для переселенія и объ условіяхъ водворенія на нихъ и выдача переселенцамъ свидѣтельствъ на удешевленный проѣздъ по желѣзнымъ дорогамъ и на освобожденіе отъ сборовъ на шоссе, мостахъ и переправахъ; б) *въ мѣстностяхъ куда переселеніе направляется*: наблюденіе за устройствомъ переселенцевъ и попеченіе обо всѣхъ ихъ нуждахъ, собраніе свѣдѣній о земляхъ, условіяхъ покупки и аренды ихъ и доставленіе такихъ свѣдѣній въ Губернское Присутствіе, съ заключеніями о степени выгодности этихъ условій; посредничество между переселенцами и собственниками при заключеніи договоровъ и свидѣтельствованіе условій о наймѣ владѣльческихъ земель; представленіе Губернскому Присутствію предположеній объ условіяхъ пріобрѣтенія въ собственность частновладѣльческихъ земель, арендуемыхъ переселенцами безъ письменныхъ контрактовъ и о порядкѣ уплаты слѣдующихъ за нихъ платежей, приведеніе въ извѣстность переселеній ранѣе совершившихся и содѣйствіе къ окончательному устройству и перечисленію такихъ переселенцевъ.

Относительно денежныхъ средствъ, которыя потребуются на веденіе переселенческаго дѣла, Коммисія полагала, что для 10 губерній, въ коихъ проектируется водвореніе переселенцевъ *) достаточно по 10.000 рублей на каждую, всего 100.000 рублей, сверхъ того на пособія при переселеніяхъ признавалась достаточною сумма приблизительно до 100.000 рублей въ годъ.

Всѣ выработанные Коммисіею проекты были пре-

---

*) Херсонская, Таврическая, Екатеринославская, Обл. Войска Донскаго, Ставропольская, Самарская, Оренбургская, Уфимская, Тобольская и Томская.

провождены на заключеніе Министровъ Государственныхъ Имуществъ и Финансовъ.

Въ отзывѣ своемъ отъ 29 Мая 1886 г. за № 76, Статсъ-Секретарь Островскій высказалъ заключеніе, что экономическія потребности крестьянства крайне разнообразны и совершенно не изслѣдованы, поэтому спѣшно собираемыя администраціею свѣдѣнія, о сельскихъ обществахъ, наиболѣе нуждающихся въ выселеніи изъ нихъ части членовъ, могутъ повести ко многимъ прискорбнымъ недоразумѣніямъ. Благосостояніе крестьянъ, въ каждомъ случаѣ, обусловливается массою мѣстныхъ особенностей, усмотрѣть и предвидѣть которыя крайне трудно, установленіе-же какихъ либо нормъ носило-бы характеръ произвола. По этому общихъ постановленій въ этомъ отношеніи слѣдуетъ избѣгать, тѣмъ болѣе, что пришлось бы сообщать ихъ мѣстной администраціи, что повело-бы къ ихъ огласкѣ и могло-бы быть перетолковано въ смыслѣ приказа переселяться. Поэтому Министръ Государственныхъ Имуществъ не находилъ возможнымъ предоставлять администраціи выборъ переселенцевъ, а полагалъ сохранить порядокъ, указанный Высочайше утвержденными Правилами 10 Іюля 1881 года, въ основу которыхъ положены ходатайства лицъ, желающихъ переселиться. По отношенію къ переселенію на казенныя земли. Статсъ-Секретарь Островскій находилъ, что въ губерніяхъ Европейской Россіи можетъ быть назначено для водворенія переселенцамъ самое незначительное количество земли, которое по воспослѣдованіи закона 9 Ноября 1884 года, разрѣшающаго крестьянскимъ обществамъ снятіе въ аренду казенныхъ земель безъ торговъ, еще болѣе сократилось, и потому водвореніе переселенцевъ, сообразно съ состояніемъ свободныхъ казенныхъ земель и нуждами мѣстнаго земледѣльческаго населенія, представляется возможнымъ допустить исключительно на земляхъ Самарской и Астраханской губерній и отчасти въ губерніяхъ Херсонской, Таврической, Саратовской и Оренбургской. Такимъ образомъ для отвода подъ поселеніе безземельнаго сельскаго населенія всѣхъ мѣстностей свободно могутъ быть назначены казенныя земли только въ губерніяхъ Тобольской и Томской. Размѣръ оброка за отводимые переселенцамъ участки въ Европейской Россіи слѣдуетъ согласить не съ однимъ только доходомъ, который казна извлекала съ этихъ земель, но и съ средними наемными цѣнами, въ Сибири же съ платежами крестьянъ-сторожиловъ. Что касается до льготъ въ податяхъ, сборахъ и воинской повинности, то

Статсъ-Секретарь Островскій допускалъ ихъ только при переселеніяхъ въ Сибирь и окраины Россіи. Переселенцамъ же въ губерніи Европейской Россіи полагалъ возможнымъ предоставлять лишь облегченіе въ переѣздѣ, перечисленіяхъ и въ особыхъ, исключительныхъ случаяхъ, вспомоществованіе на домоустройство.

По отношенію къ переселеніямъ на частновладѣльческія земли Министръ Государственныхъ Имуществъ вполнѣ соглашался съ мыслью о необходимости обезпечить переселенцевъ отъ произвола владѣльцевъ, на земляхъ коихъ они устроились, установленіемъ обязательнаго выкупа занятыхъ переселенцами земель, въ размѣрѣ высшаго указнаго надѣла на душу, но полагалъ, что при этомъ должны быть выработаны правила гарантирующія интересы владѣльцевъ, если переселенцы, истощивъ земли, отъ выкупа откажутся. Въ этихъ случаяхъ только принудительный для переселенцевъ выкупъ земель, при содѣйствіи казны, могъ бы обезпечивать владѣльцевъ, но такое содѣйствіе врядъ ли отвѣчаетъ интересамъ Государственнаго Казначейства. По этому все содѣйствіе со стороны казны, переселенію на частновладѣльческія земли, должно бы выражаться лишь въ выдаваемыхъ Крестьянскимъ Банкомъ ссудахъ, оказывать же сверхъ сего какія либо льготы въ податяхъ и повинностяхъ переселяющимся на частновладѣльческія земли, наиболѣе зажиточнымъ крестьянамъ, онъ не признаетъ справедливымъ. На этихъ основаніяхъ проектъ правилъ о переселеніяхъ на частновладѣльческія земли подлежитъ пересмотру и уже потомъ внесенію его на утвержденіе въ законодательномъ порядкѣ.

За тѣмъ, соглашаясь на предположенія о порядкѣ перечисленія переселенцевъ въ Сибири и губерніяхъ Оренбургской и Уфимской, Статсъ-Секретарь Островскій находилъ, что указанія учрежденіямъ, на коихъ возложено будетъ вести переселенческое дѣло, могли бы быть даны циркулярнымъ, а не инструкціоннымъ порядкомъ.

Бывшій Министръ Финансовъ, Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Бунге, въ отзывѣ отъ 21 Декабря 1885 г. за № 8.062, высказалъ, что при назначеніи переселенцевъ на казенныя земли слѣдуетъ принимать въ основаніе ходатайство самихъ крестьянъ о переселеніи; за тѣмъ по проекту правилъ о переселеніяхъ на казенныя земли онъ признавалъ необходимымъ исключить всякій намекъ на Положенія 19 Февраля 1861 года, по отношенію къ опредѣленію размѣра надѣла; допускать къ переселенію не однихъ крестьянъ, ведущихъ хозяйство

на своей или арендной землѣ, но и мѣщанъ землевладѣльцевъ и всѣхъ вообще безземельныхъ крестьянъ и батраковъ, занимающихся земледѣліемъ, горнозаводскихъ мастеровыхъ и фабричныхъ крестьянъ, въ случаяхъ закрытія фабрикъ; размѣры-же оброчнаго платежа установлять по соглашенію Министровъ Государственныхъ Имуществъ, Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ. Путевыя льготы, по мнѣнію Дѣйствительнаго Тайнаго Совѣтника Бунге неудобны, такъ какъ часть сборовъ съ дорогъ мостовъ и переправъ поступаетъ не въ казну, а въ пользу частныхъ обществъ, городовъ или земствъ, поэтому расходы дорожные могли-бы быть принимаемы въ соображеніе при назначеніи денежнаго пособія переселенцамъ, но установленіе для такого пособія высшаго размѣра въ 200 рублей представлялось бы преждевременнымъ. Допуская переводъ недоимокъ, разсрочку ихъ въ первые годы и даже сложеніе по особымъ ходатайствамъ, бывшій Министръ Финансовъ признавалъ недоказанною необходимость, пониженія для сельскихъ обществъ, откуда вышли переселенцы, выкупныхъ платежей за принятыя ими отъ переселенцевъ земли, равно и доплаты обществамъ за пріемъ земли, со стороны переселенцевъ, водворяющихся на частновладѣльческихъ земляхъ. Далѣе бывшій Министръ Финансовъ признавалъ справедливымъ, предоставить переселяющимся въ Сибирь льготы наравнѣ съ переселенцами на казенныя земли Европейской Россіи, а при перечисленіи уже прибывшихъ, переводить на нихъ долгомъ, сверхъ недоимки подушной подати, недоимки по другимъ платежамъ только за время, предшествующее ихъ уходу изъ общества, которое съ тѣхъ поръ пользовалось ихъ землею; при этомъ возобновленіе паспортовъ переселенцамъ, прибывшимъ въ Сибирь, считалъ излишнимъ. Что касается до крестьянъ переселяющихся на частновладѣльческія земли то Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Бунге не находитъ достаточныхъ основаній для предоставленія имъ льготъ за исключеніемъ тѣхъ случаевъ, когда на эти земли будутъ переселяться лица, зачисленныя администраціею въ разрядъ нуждающихся въ переселеніи, такъ какъ едва-ли справедливо лишать подобныхъ крестьянъ тѣхъ льготъ, на которыя они имѣли-бы право при переселеніи на казенныя земли. Наконецъ, не сдѣлавъ возраженій противъ общей инструкціи лицамъ и учрежденіямъ, завѣдывающимъ переселенческимъ дѣломъ, и замѣтивъ, что было-бы полезно привлечь податныхъ инспекторовъ къ участію въ дѣлахъ, возлагаемыхъ на уѣздныя по крестьянскимъ дѣ-

ламъ Присутствія, Дѣйствительный Тайный Совѣтникъ Бунге присовокупилъ, что по вопросу о денежныхъ средствахъ на веденіе переселенческаго дѣла, онъ не считалъ возможнымъ дать заключеніе впредь до подробнаго выясненія размѣра кредитовъ, потребныхъ на сей предметъ.

По разсмотрѣніи означенныхъ заключеній, я не могъ не присоединиться къ мнѣнію Министра Государственныхъ Имуществъ относительно необходимости подвергнуть дальнѣйшей разработкѣ проектъ правилъ, о переселеніяхъ на частновладѣльческія земли, въ видахъ большаго огражденія законныхъ интересовъ владѣльцевъ земель, но вмѣстѣ съ тѣмъ, я находилъ, что проектъ правилъ о переселеніяхъ на казенныя земли, не встрѣтившій существенныхъ возраженій со стороны Министровъ Государственныхъ Имуществъ и Финансовъ, можетъ получить движеніе отдѣльно отъ указаннаго проекта. Посему и въ виду замѣчаній, сдѣланныхъ этими Министрами по отдѣльнымъ частямъ проектовъ, Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ были вновь составлены: 1) проектъ правилъ о переселеніи земледѣльческаго населенія на казенныя земли и 2) проектъ постановленій, о порядкѣ перечисленія переселенцевъ, водворившихся въ прежнее время въ губерніяхъ Тобольской, Томской, Оренбургской и Уфимской, каковые и были препровождены на заключеніе Министровъ Государственныхъ Имуществъ и Финансовъ, съ добавленіемъ, что обязанности крестьянскихъ учрежденій по переселенческому дѣлу будутъ разъяснены имъ циркулярнымъ порядкомъ.

I. Проектъ правилъ о переселеніи земледѣльческаго населенія на казенныя земли.

1) Лица земледѣльческаго населенія, не пользующіяся по дѣйствующимъ законамъ правомъ поселенія на казенныхъ земляхъ, но экономическое положеніе коихъ къ тому вынуждаетъ, могутъ быть устраиваемы на свободныхъ участкахъ казенной земли въ губерніяхъ: Самарской, Астраханской, Херсонской, Таврической, Саратовской, Оренбургской, Томской и Тобольской.

2) Попеченіе объ устройствѣ названныхъ лицъ на казенныхъ земляхъ принадлежитъ Министрамъ Внутреннихъ Дѣлъ и Государственныхъ Имуществъ, которые принимаютъ должныя мѣры къ переселенію и водворенію только тѣхъ изъ нихъ, ходатайства коихъ будутъ признаны, мѣстными крестьянскими учрежденіями, по

разслѣдованіи экономическаго положенія просителей, вполнѣ уважительными.

3) Надѣлъ отводится на каждую наличную душу мужскаго пола, размѣръ котораго при отводѣ земли въ губерніяхъ Европейской Россіи опредѣляется по соображеніи съ мѣстными условіями земледѣлія и производительностью почвы, но не долженъ быть болѣе высшаго или указнаго по мѣстности надѣла, по Положенію 19 Февраля 1861 г., а въ мѣстностяхъ, гдѣ размѣръ этотъ превышаетъ 8 десятинъ на душу,—не свыше сего послѣдняго количества; размѣръ надѣла, отводимаго переселенцамъ въ губерніяхъ Западной Сибири, не долженъ превышать 15 десятинъ на душу.

4) Оброчная подать за земли, отводимыя въ предѣлахъ губерній Европейской Россіи, опредѣляется сообразно, какъ съ дѣйствительнымъ доходомъ, который казна получала отъ каждой оброчной статьи, такъ и со средними въ той мѣстности наемными цѣнами на частныя земли при долгосрочной арендѣ; въ губерніяхъ Западной Сибири оброкъ за отводимыя земли не долженъ быть ниже платимаго за надѣльную землю мѣстными крестьянами.

5) Казенныя земли въ губерніяхъ Европейской Россіи отводятся предварительно переселенцамъ во временное пользованіе (до 12 лѣтъ) *на арендномъ правѣ* и только по окончаніи аренднаго срока эти участки могутъ быть предоставлены въ надѣлъ по владѣннымъ записямъ; въ губерніяхъ же Западной Сибири казенныя земли отводятся переселенцамъ по владѣннымъ записямъ немедленно по ихъ водвореніи на новыхъ мѣстахъ.

6) Переселенцамъ, поселяемымъ на казенныхъ земляхъ Европейской Россіи, предоставляются слѣдующія льготы; а) числящіяся за ними казенныя, земскія и мірскія недоимки переводятся по мѣсту новаго водворенія, съ освобожденіемъ прежняго общества отъ всякой по этимъ недоимкамъ отвѣтственности; при чемъ переписка о перечисленіи переселившихся производится подлежащими крестьянскими учрежденіями новаго мѣста водворенія; б) платежи по помянутымъ недоимкамъ, равно и по текущимъ казеннымъ сборамъ, не исключая оброчной подати, отсрачиваются на два года съ тѣмъ, чтобы уплата ихъ была произведена въ теченіи послѣдующихъ четырехъ лѣтъ равными частями; в) для лицъ призывнаго возраста отбываніе воинской повинности отсрочивается до окончанія 2-хъ лѣтняго періода, установленнаго предъидущимъ пунктомъ; г) при проѣздѣ по желѣзнымъ до-

рогамъ переселенцы перевозятся по уменьшеннымъ тарифамъ, съ освобожденіемъ отъ уплаты государственнаго сбора, и д) переселенцы, водворившіеся на отведенныхъ имъ участкахъ, пользуются безплатно тамъ, гдѣ это будетъ признано возможнымъ Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ, казеннымъ лѣсомъ въ размѣрѣ необходимаго для возведенія построекъ матеріала.

7) Переселенцы, поселяемые на казенныхъ земляхъ губерній Тобольской и Томской, пользуются независимо отъ установленныхъ пунктами: а, г и д предъидущей 6 статьи, еще слѣдующими льготами: 1) въ первые три года послѣ переселенія они освобождаются отъ всѣхъ казенныхъ сборовъ, а въ послѣдующее трехлѣтіе облагаются этими сборами въ половинномъ размѣрѣ, но въ этотъ послѣдній періодъ времени переселенцы обязаны пополнить переведенныя недоимки, и 2) молодые люди изъ семействъ переселенцевъ, подлежащіе призыву къ исполненію воинской повинности, пользуются правомъ отсрочки до окончанія перваго льготнаго трехлѣтія.

8) Въ видахъ вспомоществованія наиболѣе нуждающимся переселенцамъ, имъ могутъ быть выдаваемы, изъ особаго, ассигнуемаго на сей предметъ кредита, денежныя ссуды на переселеніе и обзаведеніе хозяйствомъ; размѣръ ссудъ въ каждомъ частномъ случаѣ опредѣляется Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ по представленію мѣстнаго начальства и на основаніи заключенія Особаго Совѣщанія при Земскомъ Отдѣлѣ (ст. 11). Срокъ возмѣщенія ссуды и порядокъ уплаты частныхъ взносовъ опредѣляются при выдачѣ ссуды. Наблюденіе за поступленіемъ платежей по этимъ ссудамъ подлежитъ на общемъ основаніи, вѣдѣнію учрежденій Министерства Финансовъ.

9) Относительно полученія ссудъ на продовольствіе и обсѣмененіе полей переселенцы пользуются немедленно по прибытіи на новыя мѣста тѣми же правами, какія предоставлены прочимъ крестьянамъ губерніи, куда они переселились.

10) Крестьянскіе надѣлы, освобождающіеся вслѣдствіе переселенія части населенія на казенныя земли, остаются въ распоряженіи сельскихъ обществъ, съ переводомъ на нихъ лежащихъ по означеннымъ надѣламъ выкупныхъ платежей. Недоимки въ казенные, мірскіе и земскіе сборы, числящіяся на выселяющихся, могутъ быть вполнѣ или частью приняты остающимися односельцами въ виду получаемыхъ ими земельныхъ надѣловъ, но лишь при добровольномъ на то согласіи.

11) Общій надзоръ за ходомъ переселенческаго дѣла принадлежитъ Министерству Внутреннихъ Дѣлъ по Земскому Отдѣлу, при которомъ учреждается Особое Совѣщаніе изъ представителей Министерствъ Государственныхъ Имуществъ и Финансовъ, подъ предсѣдательствомъ Управляющаго названнымъ Отдѣломъ, для предварительнаго обсужденія тѣхъ вопросовъ, которые могутъ возникать при веденіи переселенческаго дѣла. Предметы вѣдомства и предѣлы власти Особаго Совѣщанія опредѣляются соглашеніемъ трехъ названныхъ Министерствъ. Веденіе же сего дѣла на мѣстахъ возлагается на учрежденія по крестьянскимъ дѣламъ, кругъ обязанностей которыхъ и порядокъ дѣйствій опредѣляется инструкціею Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

12) При Земскомъ Отдѣлѣ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ для ближайшаго наблюденія за разрѣшенными переселеніями, временно учреждаются должности Чиновниковъ Особыхъ Порученій по прилагаемому у сего штату.

	Число чиновъ.	Содержаніе въ годъ.	Канцелярскіе расходы.	Одному.	ВСѢМЪ.	Классы и разряды.		
		Рубли.				По должности	По шитью на мундиръ.	По пенсіи.
Чиновниковъ Особыхъ порученій по переселенческимъ дѣламъ	6	1500	500	2000	12000	VII	VII	IV

II. Проектъ постановленій о порядкѣ перечисленія переселенцевъ, водворившихся въ прежнее время въ губерніяхъ Тобольской, Томской, Оренбургской и Уфимской.

1) Въ дополненіе къ Высочайше утвержденнымъ 28-го Января и 9-го Ноября 1876 г. правиламъ для водворенія и перечисленія переселенцевъ, прибывшихъ въ губерніи Оренбургскую, Уфимскую, Тобольскую и Томскую (Прил. къ 40 ст. (прим.) и прил. къ ст. 147 (прим. 4) Общаго Полож. о крест. по прод. 1879 г.) постановить:

А. Поселившіеся въ Тобольской и Томской губерніяхъ крестьяне, кои имѣютъ отъ прежнихъ своихъ обществъ увольнительные приговоры, либо свидѣтельства,

перечисляются Казенными Палатами по новому мѣсту водворенія, на основаніи сихъ документовъ. Для такого же перечисленія переселенцевъ, прибывшихъ въ названныя губерніи по паспортамъ или безъ всякихъ видовъ, мѣстныя учрежденія по крестьянскимъ дѣламъ входятъ, предварительно, въ сношеніе съ Уѣздными по крестьянскихъ дѣламъ Присутствіями тѣхъ губерній, откуда прибыли переселенцы, о высылкѣ имъ, на законномъ основаніи, увольнительныхъ свидѣтельствъ, при чемъ состоящія на переселенцѣ по прежнему обществу недоимки въ казенныхъ, земскихъ и мірскихъ сборахъ зачисляются долгомъ на переселенцѣ, а прежнее общество освобождается отъ всякой за него отвѣтственности. Платежъ казенной недоимки можетъ быть разсроченъ переселенцамъ на три года.

Б. Изложенное въ п. А правило о порядкѣ истребованія увольнительныхъ свидѣтельствъ и перечисленія переселенцевъ, съ переводомъ числящихся на нихъ недоимокъ, примѣняется также въ губерніяхъ Оренбургской и Уфимской въ отношеніи переселенцевъ, упомянутыхъ въ ст. 2 Высочайшаго повеленія 28-го Января 1876 г. Обязанности по сношеніямъ о высылкѣ увольнительныхъ свидѣтельствъ возлагаются на Уѣздныя по крестьянскимъ дѣламъ Присутствія.

Признавая эти проекты вполнѣ соотвѣтствующими Высочайше преподаннымъ 17-го Мая 1884 г. указаніямъ, Министръ Государственныхъ Имуществъ въ отношеніи отъ 21-го Іюня 1887 г. № 717 счелъ необходимымъ замѣтить слѣдующее: въ 1-мъ пунктѣ проекта поименованы губерніи, въ коихъ переселенцамъ могутъ быть по проекту, отводимы казенныя земли, но за воспослѣдованіемъ закона 9-го Ноября 1884 года, разрѣшающаго крестьянскимъ обществамъ снятіе, безъ торговъ, въ аренду казенныхъ земель, количество этихъ земель значительно сократилось во всѣхъ губерніяхъ, такъ что даже и въ многоземельныхъ какъ: Самарской, Астраханской, Таврической и Херсонской можетъ быть отводимо для водворенія переселенцамъ лишь самое незначительное пространство земли. Съ другой стороны крайняя необходимость можетъ заставить отводить переселенцамъ земли и въ такихъ губерніяхъ, гдѣ запасъ ихъ очень не великъ. Поэтому было бы удобнѣе, не перечисляя губерній, ограничиться указаніемъ, что для переселенія назначаются свободныя казенныя земли въ мѣстностяхъ гдѣ по состоянію сихъ земель и хозяйственнымъ соображеніямъ Министерство Государственныхъ

Имуществъ признаетъ это возможнымъ и соотвѣтствующимъ хозяйственнымъ и экономическимъ условіямъ края, по преимуществу же въ губерніяхъ и областяхъ Западной Сибири. Далѣе Статсъ-Секретарь Островскій находилъ, что во 2 пунктѣ проекта, по соглашенію Министровъ Внутреннихъ Дѣлъ и Государственныхъ Имуществъ, принимаются мѣры къ водворенію на казенныхъ земляхъ лишь такихъ лицъ, ходатайства коихъ будутъ признаны уважительными мѣстными крестьянскими учрежденіями, т. е. распоряженія Министровъ ставятся въ зависимость отъ мнѣній крестьянскихъ учрежденій, поэтому онъ признавалъ необходимымъ исключить слова «мѣстными крестьянскими учрежденіями» тѣмъ болѣе, что опредѣленіе степени уважительности ходатайствъ о переселеніи предполагалось возложить на Особое Совѣщаніе при Земскомъ Отдѣлѣ изъ представителей заинтересованныхъ вѣдомствъ. По отношенію къ оброку, которымъ предполагалось обложить отводимыя переселенцамъ въ Сибирскихъ губерніяхъ и областяхъ земли, Министръ Государственныхъ Имуществъ полагалъ необходимымъ, для большей опредѣленности пояснить, что оброкъ этотъ исчисляется не ниже платимаго мѣстными крестьянами, по разсчету при переложеніи подушной за землю подати на десятину надѣльной земли. Отсрочки, какъ оброковъ, такъ и всѣхъ текущихъ платежей и недоимокъ для переселенцевъ Европейской Россіи слѣдовало бы допускать не для всѣхъ вообще переселенцевъ, а лишь въ уважительныхъ случаяхъ, почему въ 6 пунктѣ проекта лит. *б* слова «отсрочиваются на два года» слѣдовало бы замѣнить выраженіемъ: «могутъ быть отсрочиваемы до 2-хъ лѣтъ». Въ заключеніе Статсъ-Секретарь Островскій замѣтилъ, что, такъ какъ переселенцы направляются не только въ Тобольскую и Томскую губерніи, но и въ другія губерніи и области Сибири и въ области Степнаго Генералъ-Губернаторства, гдѣ многіе уже и водворились, то во всѣхъ пунктахъ правилъ о переселеніи и перечисленіи указаніе на эти 2 Сибирскія губерніи должно быть замѣнено болѣе общимъ выраженіемъ.

Съ своей стороны Министръ Финансовъ, въ отзывѣ отъ 1 Февраля 1888 года за № 279, возражая противъ § 2 проекта правилъ о переселеніи на казенныя земли, ставящаго удовлетвореніе ходатайствъ о переселеніи въ зависимость отъ признанія ихъ уважительными со стороны мѣстныхъ крестьянскихъ учрежденій, находилъ тѣмъ не менѣе необходимымъ удержать въ законѣ указаніе на обязанность центральнаго управленія разсма-

тривать постановленія Крестьянскихъ Присутствій, которыя конечно не должны предрѣшать тотъ или другой исходъ ходатайствъ о переселеніи. Далѣе изъ § 3 Министръ Финансовъ полагалъ необходимымъ исключить ссылку на Положеніе 19 Февраля 1861 года, замѣнивъ ее особою таблицею, опредѣляющею размѣры отводимыхъ переселенцамъ надѣловъ въ мѣстностяхъ по нормамъ Положенія 19 Февраля. По вопросу о размѣрѣ оброчной подати за эти надѣлы Тайный Совѣтникъ Вышнеградскій находилъ, что по ст. 1 Высочайшаго повелѣнія 17 Мая 1884 г. казенныя земли Европейской Россіи предназначаются для водворенія переселенцевъ исключительно изъ наиболѣе нуждающихся крестьянъ. Строгое и послѣдовательное проведеніе этого послѣдняго начала на практикѣ обезпечено достаточными полномочіями, предоставленными административной власти ст. 1 и 6 означеннаго Высочайшаго повелѣнія, по силѣ которыхъ не только всѣ льготы и облегченія переселенцамъ, но и самая возможность передвиженія крестьянъ на новыя мѣста поставлена въ безусловную зависимость отъ признанія причинъ переселенія уважительными со стороны администраціи. При такой постановкѣ вопроса о крестьянскихъ переселеніяхъ, всецѣло передающей веденіе этого дѣла администраціи (ст. 7) и слѣдовательно возлагающей на послѣднюю отвѣтственность за правильный ходъ его, необходимо признать, что переселенцы, надѣляемые казенными землями на основаніи проектируемыхъ правилъ, будутъ исключительно бѣднѣйшіе члены такихъ крестьянскихъ обществъ, которыя получили недостаточные или недоброкачественные надѣлы (ст. 5 Высочайшаго повелѣнія 17 Мая 1884 г.). Съ этой точки зрѣнія и по мысли Высочайшаго повелѣнія 17 Мая 1884 года, участіе государства въ поземельномъ устройствѣ этой категоріи крестьянъ представляется дальнѣйшимъ преслѣдованіемъ задачи Правительства по устройству быта той части крестьянскаго населенія, которая не могла воспользоваться матеріальнымъ обезпеченіемъ, предоставленнымъ законодательствомъ всему крестьянскому сословію вообще. Въ виду указанныхъ условій водворенія переселенцевъ на казенныхъ земляхъ, исчисленіе окладовъ оброчной съ нихъ платы должно быть производимо съ особою осмотрительностью, причемъ, казалось бы, совершенно необходимо, какъ въ интересахъ казны, такъ и для достиженія вышеупомянутой цѣли, не обременять переселенцевъ платежами, превосходящими обложеніе бывшихъ государственныхъ крестьянъ-старожиловъ, на

одинаковыхъ основаніяхъ съ коими предполагается установить окончательное поземельное устройство переселенцевъ (ст. 5 проектируемыхъ правилъ). Необходимость уравненія новопоселенцевъ въ платежахъ съ кореннымъ населеніемъ вызывается тѣмъ соображеніемъ, что послѣдніе уже болѣе или менѣе прочно устроили свой хозяйственный бытъ и вполнѣ освоились съ мѣстными условіями; при всемъ томъ и они не всегда оказываются исправными въ отбываніи государственныхъ повинностей. Обремененіе переселенцевъ высшими платежами должно неизбѣжно повести къ накопленію значительныхъ недоимокъ, строгое взысканіе которыхъ, въ свою очередь, неизбѣжно отдалитъ тотъ моментъ, когда переселенцы могутъ стать надежными плательщиками государству. Опредѣленіе оброчнаго платежа съ переселенцевъ въ соотвѣтствіи съ доходами, получаемыми отъ оброчныхъ статей неудобно и потому, что размѣръ этого дохода обусловливается случайными причинами: густотою населенія, размѣромъ надѣла у мѣстныхъ крестьянъ и т. п. и не всегда находится въ правильномъ отношеніи къ дѣйствительной производительности земли. Равнымъ образомъ, наемныя на землю цѣны устанавливаются, главнѣйше, соотношеніемъ спроса и предложенія. При этомъ слѣдуетъ имѣть въ виду, что при поземельномъ устройствѣ государственныхъ крестьянъ по правиламъ инструкціи 1859 г. оброкъ установлялся въ опредѣленной долѣ отъ оцѣночнаго дохода, въ основу исчисленія котораго принималась опредѣляемая по кадастровымъ правиламъ дѣйствительная производительность земли и расходы по ея эксплоатаціи. Изъ имѣющихся въ Министерствѣ Финансовъ данныхъ Крестьянскаго Поземельнаго Банка и другихъ свѣдѣній видно, что, напримѣръ въ Херсонской губерніи средніе платежи крестьянъ за десятину земли, пріобрѣтенной въ собственность при посредствѣ Банка, составляютъ отъ 1 р. 38 к. до 2 р. 29 к. въ годъ *), доходъ съ десятины казенныхъ оброчныхъ статей—отъ 2 р. 26 к. до 3 р. 29 к. въ среднемъ выводѣ по губерніи 2 р. 11 к. въ годъ; наемныя цѣны на землю отъ 2 р. 67 к. до 4 р. 67 к. (Елисаветградскій уѣздъ), выкупные же платежи бывшихъ государственныхъ крестъ-

*) При этомъ принимается во вниманіе лишь $5^1/_2\%$ интереса, такъ какъ остальная часть платежей Крестьянскому Банку, т. е. сборъ на погашеніе долга, не можетъ быть сравниваема съ платежами переселенцевъ, водворяемыхъ на арендномъ правѣ въ теченіи первыхъ 6—12 лѣтъ.

янъ колеблются отъ 54 к. до 90 к. съ десятины. Для губерніи Самарской средніе платежи Крестьянскому Банку составляютъ отъ 46 к. (Новоузенскій уѣздъ) до 2 р. 28 к. (Ставропольскій уѣздъ), доходъ же съ десятины оброчныхъ статей отъ 57 к. (Бугульминскій уѣздъ) до 2 р. 86 к. (Ставропольскій уѣздъ), въ среднемъ по губерніи 1 р. 5 к., наемныя цѣны отъ 3 р. (Бугульминскій уѣздъ) до 5 р. 33 к. (Самарскій уѣздъ).

Указанное различіе въ поземельныхъ платежахъ пріобрѣтаетъ тѣмъ большее значеніе, что, согласно ст. 5 проектируемыхъ правилъ, участки земли, отводимые переселенцамъ первоначально на арендномъ правѣ, предполагается предоставлять имъ впослѣдствіи въ надѣлъ по владѣннымъ записямъ; размѣръ обложенія въ этомъ послѣднемъ случаѣ не указанъ, но при поземельномъ устройствѣ переселенцевъ, водворившихся, на такихъ же основаніяхъ, по закону 10 Іюля 1881 г. установлена *) обязанность переселенцевъ принять арендуемый участокъ въ надѣлъ на тѣхъ же самыхъ условіяхъ, на какихъ онъ предоставленъ имъ во временное пользованіе; отступленіе же отъ этого порядка въ настоящемъ случаѣ въ смыслѣ пониженія арендной платы, при обращеніи ея въ выкупные платежи, представлялось бы, съ одной стороны, ни чѣмъ не оправдываемою льготою будущимъ поселенцамъ, съ другой же стороны—пониженіе платежей только по достиженіи переселенцемъ болѣе или менѣе прочнаго экономическаго положенія очевидно не можетъ быть допускаемо; напротивъ того, платежи эти, при преобразованіи въ выкупные на основаніи закона 12-го Іюня 1886 г., подлежатъ увеличенію на погасительный процентъ и въ этомъ размѣрѣ должны взиматься въ теченіи выкупнаго періода. Съ установленіемъ оброчной платы на проектируемыхъ ст. 4 основаніяхъ можетъ оказаться, что переселенцы, пріобрѣвшіе землю съ содѣйствіемъ крестьянскаго Банка, **) слѣдовательно настолько состоятельные, что могли предпринять переселеніе на собственный счетъ и произвести доплаты къ выдаваемой Банкомъ ссудѣ, будутъ обложены меньшими платежами и въ теченіе меньшаго срока ($24^1/_2$ и $34^1/_2$ гг.), чѣмъ

---

*) Утвержденная Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ 30 Іюля 1882 г. форма арендnаго договора пунктъ 6.

**) Изъ числа губерній, въ которыхъ предполагается настоящимъ проектомъ отводъ казенныхъ земель, переселенцами пріобрѣтались въ 1885 и 1886 годахъ съ содѣйствіемъ Крестьянскаго Банка земли въ губерніяхъ: Оренбургской, Саратовской и Херсонской.

наиболѣе нуждающіеся крестьяне, водворяемые правительствомъ на казенныхъ земляхъ съ предоставленіемъ имъ права выкупа лишь по прошествіи 6—12 лѣтняго арендnаго срока. Наконецъ необходимо замѣтить, что по общему духу ст. 1-й Высочайшаго повелѣнія 17-го Мая 1884 года и ст. 2-й проектируемыхъ правилъ объемъ льготъ и содѣйствія переселенцамъ со стороны Правительства опредѣляется главнымъ образомъ экономическимъ положеніемъ переселенцевъ въ ихъ первоначальномъ мѣстѣ жительства, условія же мѣста новаго водворенія имѣютъ лишь второстепенное значеніе; между тѣмъ, установленіе поземельныхъ платежей въ размѣрѣ, превышающемъ обложеніе старожиловъ, можетъ отдалить упроченіе хозяйственнаго быта водворяющихся, для каковой цѣли имъ и были предоставлены льготы. Независимо изложенныхъ соображеній представляется несравненно удобнѣе оказывать переселенцамъ содѣйствіе путемъ возможныхъ льготъ въ платежахъ, нежели выдачею имъ изъ Государственнаго Казначейства ссудъ, возмѣщеніе которыхъ можетъ вообще считаться тѣмъ менѣе обезпеченнымъ, чѣмъ обременительнѣе обложеніе на новыхъ мѣстахъ водворенія.

Въ виду этихъ соображеній и принимая во вниманіе, что Министръ Государственныхъ Имуществъ предполагаетъ отводить переселенцамъ земли преимущественно въ Западной Сибири (отзывъ № 717) и что такимъ образомъ уменьшеніе доходовъ казны отъ предоставленія переселенцамъ оброчныхъ статей въ Европейской Россіи за низшую цѣну противъ приносимой ими ранѣе не можетъ быть значительнымъ, Министръ Финансовъ полагалъ бы постановить въ § 4, что оброчная плата за отводимыя переселенцамъ казенныя земли въ губерніяхъ Европейской Россіи не должна быть выше оклада выкупныхъ платежей безъ погасительной ихъ части *), причитающихся на десятину удобной земли въ селеніяхъ бывшихъ государственныхъ крестьянъ, находящихся въ сходныхъ хозяйственныхъ условіяхъ.

Противъ § 5 проекта Тайный Совѣтникъ Вышнеградскій счелъ нужнымъ замѣтить, что вопросъ о поземельномъ устройствѣ коренныхъ Сибирскихъ крестьянъ на основаніи Положенія 24-го Ноября 1866 года еще не возбужденъ въ законодательномъ порядкѣ. Между тѣмъ

*) По закону 12 Іюня 1886 г. капитальная стоимость земли опредѣляется изъ 5% при 44 лѣтнемъ погашеніи ея взносами выкупныхъ платежей, въ составѣ коихъ заключается 4,17% интереса и 0,83 % погашенія.

выдача переселенцамъ въ Западную Сибирь владѣнныхъ записей предоставляла бы имъ не только права собственности на отводимыя имъ земли, но и право погасить устанавливаемый 4 ст. проекта сравнительно низкій окладъ податей единовременнымъ взносомъ. Такимъ образомъ переселенцы получили бы возможность избѣгнуть того преобразованія оброчной подати, на общихъ для всей Россіи основаніяхъ, которое неминуемо должно имѣть мѣсто въ болѣе или менѣе отдаленномъ будущемъ, поэтому полагалъ бы предоставлять переселенцамъ казенныя земли на одинаковыхъ съ старожилами основаніяхъ, съ выдачею имъ особыхъ актовъ о границахъ, пространствѣ надѣла и количествѣ ежегодныхъ платежей.

По вопросу о переводѣ на переселенцевъ долгомъ по новому мѣсту жительства числившихся на нихъ недоимокъ казенныхъ, земскихъ и мірскихъ сборовъ, Министръ Финансовъ находилъ, что съ обязательнымъ переходомъ въ пользу общества оставляемыхъ переселенцами надѣловъ, общество воспользуется не только землею переселяющихся, но и тѣмъ уменьшеніемъ выкупнаго долга за эту землю, которое образовалось изъ ежегодныхъ платежей. Размѣръ же этого погашенія къ 1 Января 1888 г. доходитъ у бывшихъ помѣщичьихъ крестьянъ до $22^1/_4$ процентовъ. Что же касается до недоимокъ, лежащихъ на каждомъ переселенцѣ, то, за сложеніемъ таковыхъ по Манифесту 15 Мая 1883 года, количество недоимокъ выкупныхъ платежей и оброчной подати не можетъ быть нынѣ болѣе шести окладовъ, подушной же — болѣе трехъ, четырехъ окладовъ. Выгоды обществъ отъ перехода къ нимъ земель, частью уже выкупленныхъ, будутъ возрастать съ каждымъ годомъ, поэтому представляется справедливымъ всѣ недоимки, числящіяся на переселенцахъ, переводить на воспользовавшееся ихъ надѣломъ общество. Но правило это какъ и обязательная передача земель не должно распространяться на земли, состоящія въ подворномъ, а не въ общинномъ владѣніи, о чемъ необходимо пояснить въ законѣ.

Относительно удешевленія проѣзда переселенцевъ, Министръ Финансовъ, оставаясь при мнѣніи выраженномъ въ отзывѣ отъ 21 Декабря 1885 г. № 8062, о томъ, что путевыя льготы неудобны, такъ какъ часть сборовъ съ желѣзныхъ дорогъ, мостовъ и переправъ поступаетъ въ пользу не казны, а частныхъ обществъ, полагалъ возможнымъ предоставить Министру Внутреннихъ Дѣлъ право, въ необходимыхъ случаяхъ, требовать перевозки переселенцевъ по тарифу 4 класса.

За отсутствіемъ данныхъ относительно размѣра кредита, потребнаго на веденіе переселенческаго дѣла, Тайный Совѣтникъ Вышнеградскій не признавалъ возможнымъ нынѣ разрѣшать вопросъ о немъ и находилъ необходимымъ предоставить Министерству Внутреннихъ Дѣлъ, по сношеніи съ подлежащими Министрами, ежегодно къ 1-му Октября входить съ представленіемъ въ Государственный Совѣтъ объ ассигнованіи суммъ по выяснившейся уже въ предъидущемъ году потребности въ нихъ, при этомъ могли бы быть подвергнуты обсужденію и кредиты потребные для выдачи переселенцамъ ссудъ на продовольствіе и обсѣмененіе полей. Расходъ же на содержаніе чиновниковъ особыхъ порученій по переселенческимъ дѣламъ слѣдовало бы отнести на кредитъ отпускаемый по § 25 ст. 8 смѣты Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, тѣмъ болѣе, что обязанности по переселенію могутъ быть возлагаемы на состоящихъ въ штатѣ Министерства чиновниковъ особыхъ порученій. По всѣмъ же остальнымъ частямъ проекта правилъ, о переселеніи крестьянъ на казенныя земли и предположеній о порядкѣ перечисленія ихъ, Министръ Финансовъ вполнѣ присоединился къ замѣчаніямъ высказаннымъ на нихъ Министромъ Государственныхъ Имуществъ, съ тѣмъ лишь, чтобы за переводомъ всѣхъ недоимокъ на общества не было требуемо отъ переселенцевъ увольнительныхъ приговоровъ и чтобы перечисленіе производилось по сношеніямъ подлежащихъ крестьянскихъ учрежденій и Казенныхъ Палатъ.

Въ заключеніе Тайный Совѣтникъ Вышнеградскій высказалъ, что въ виду того важнаго значенія, какъ для землевладѣльцевъ, такъ и для крестьянъ, которое имѣетъ организація переселенія на частновладѣльческія земли и которое предъуказано ст. 5 Высочайшаго повелѣнія 17 Мая 1884 года, онъ признаетъ необходимымъ скорѣйшую разработку предположеній по сему предмету.

Справка.

I. Министръ Путей Сообщенія отношеніями 13 Августа 1883 г. и 25 Января 1884 г. увѣдомилъ: а) что вопросъ о пониженіи тарифа на перевозку переселенцевъ былъ переданъ имъ на обсужденіе Съѣзда Представителей русскихъ желѣзныхъ дорогъ, бывшаго въ Декабрѣ 1883 года, при чемъ всѣ дороги изъявили согласіе перевозить переселенцевъ и ихъ кладь по существующему воинскому тарифу, въ томъ лишь случаѣ,

если Министерство Внутреннихъ Дѣлъ приметъ на себя гарантію за полученіе причитающихся дорогамъ денегъ и урегулируетъ передвиженіе переселенцевъ, снабженіемъ ихъ надлежащими свидѣтельствами, указывающими направленіе ихъ движенія, способъ уплаты денегъ и т. п.; б) что такъ какъ шоссейный сборъ поступаетъ сполна въ доходъ Государственнаго Казначейства, то вопросъ объ освобожденіи переселенцевъ отъ его уплаты можетъ быть разрѣшенъ только въ законодательномъ порядкѣ; в) что на частныхъ пароходахъ, двигающихся по внутреннимъ водамъ, не существуетъ утвержденныхъ тарифовъ, поэтому Министерство Путей Сообщенія можетъ только сообщить пароходовладѣльцамъ объ оказаніи возможныхъ льготъ въ этомъ отношеніи, и г) что объ освобожденіи переселенцевъ отъ взысканія съ нихъ государственнаго сбора необходимо войти въ непосредственное сношеніе съ Министерствомъ Финансовъ, въ вѣдѣніе котораго этотъ сборъ поступаетъ.

II. Министерство Финансовъ въ отношеніи 11 Января 1884 года за № 89 сообщило, что освобожденіе отъ государственнаго сбора переселенцевъ, передвигающихся по желѣзнымъ дорогамъ, могло бы быть допущено для переселенцевъ, на тѣхъ же основаніяхъ, на которыхъ оно допущено для рабочихъ, перевозимыхъ въ товарныхъ вагонахъ.

III. За Военнаго Министра, Начальникъ Главнаго Штаба, въ отзывѣ 18 Сентября 1885 года за № 6898 увѣдомилъ, что со стороны Военнаго Министерства не встрѣчается препятствій къ предоставленію переселенцамъ тѣхъ льготъ по отбыванію воинской повинности, которыя предположены Коммисіею, образованною въ 1885 году при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ, подъ предсѣдательствомъ Сенатора, Тайнаго Совѣтника фонъ-Плеве, изъ представителей отъ заинтересованныхъ въ переселенческомъ дѣлѣ Министерствъ.

IV. Изъ дѣлъ Земскаго Отдѣла видно, что со времени изданія закона 10 Іюля 1881 г. по 1-е Октября 1888 года, разрѣшенъ былъ, по взаимному соглашенію Министерствъ Государственныхъ Имуществъ и Внутреннихъ Дѣлъ, отводъ казенныхъ земель на слѣдующее количество семей, находящихся въ экономически стѣсненномъ положеніи:

ВЪ ГУБЕРНІЯХЪ.	Для разселенія обитателей той же губерніи.	Для переселенцевъ изъ другихъ губерній.	Общее число семей, коимъ разрѣшенъ отводъ земель въ данной губерніи.
Херсонской	9.819	19	9.838
Самарской	486	9.221	9.707
Томской	—	6.487	6.487
Екатеринославской	807	—	807
Оренбургской	103	638	741
Тобольской	—	478	478
Таврической	475	1	476
Саратовской	98	204	302
Уфимской	2	15	17
Итого	11.790	17.063	28.853

Сверхъ того въ 28 случаяхъ разрѣшено было переселеніе безъ точнаго обозначенія числа семей.

Наибольшее количество переселенцевъ въ другія мѣстности дали губерніи:

Курская	7.237	семей.
Полтавская	2.449	»
Черниговская	2.038	»
Кубанская область . .	1.600	»
Пензенская	881	»

За тѣмъ губерніи: Херсонская, Симбирская, Саратовская, Тамбовская, Орловская, Харьковская, Земля Войска Донскаго и Нижегородская дали болѣе 100 семей каждая.

Губерніи Астраханская, Воронежская, Таврическая, Казанская, Лифляндская, Тульская и Эстляндская дали отъ 100 до 10 семей, а Воронежская, Калужская, Нижегородская, Пермская, Подольская, Псковская и Смоленская менѣе 10 семей каждая.

По годамъ число разрѣшеній распредѣляется въ слѣдующемъ порядкѣ:

1881 г.	15 сем.	1885 г.	1.277 сем.
1882 »	33 »	1886 »	5.490 »
1883 »	377 »	1887 »	9.094 »
1884 »	550 »	1888 » (по 1 Октября).	12.018 »

Всего съ 1881 г. по 1-е Октября 1888 г. . . . . 28.853 сем.

Законы.

I. Особое приложеніе къ IX Т. Св. Зак. (изд. 1876 года).

Общее Положеніе о крестьянахъ.

Ст. 130. Для увольненія крестьянъ изъ сельскихъ обществъ требуется соблюденіе слѣдующихъ общихъ условій:

1) чтобы крестьянинъ, желающій получить увольненіе изъ общества, отказавшись навсегда отъ участія въ мірскомъ надѣлѣ, съ соблюденіемъ правилъ установленныхъ въ Мѣстныхъ Положеніяхъ, сдалъ состоявшій въ его пользованіи участокъ земли.

Примѣчаніе. Порядокъ и сроки сдачи увольняемыми крестьянами участковъ земли опредѣляются мѣстными обычаями; а если возникнетъ по сему предмету недоразумѣніе, то таковые сроки назначаются окончательно Уѣзднымъ Мировымъ Съѣздомъ.

2) чтобы на семействѣ увольняемаго не было никакихъ казенныхъ, земскихъ, ни мірскихъ недоимокъ, и чтобы, при томъ, подати были уплачены имъ по 1-е Января слѣдующаго года;

3) чтобы на увольняемомъ не было безспорныхъ, частныхъ взысканій и обязательствъ, предъявленныхъ волостному управленію;

4) чтобы увольняемый не состоялъ подъ судомъ и слѣдствіемъ;

5) чтобы родители увольняемаго были согласны на увольненіе;

6) чтобы остающіеся въ обществѣ, въ семействѣ увольняемаго крестьянина, малолѣтнія и другія лица, неспособныя къ работѣ, были обезпечены въ своемъ содержаніи;

7) чтобы на увольняемомъ крестьянинѣ, если онъ пользуется надѣломъ помѣщичьей земли, не было недоимокъ въ повинностяхъ, причитающихся за таковое пользованіе, и

8) чтобы желающій получить увольненіе представилъ пріемный приговоръ отъ того общества, куда онъ переходитъ, кромѣ случая, указаннаго въ примѣчаніи къ ст. 147, въ которомъ приговоръ замѣняется свидѣтельствомъ Волостнаго Старшины.

Примѣчаніе 1. Крестьяне, воспользовавшіеся содѣйствіемъ Правительства для пріобрѣтенія въ соб-

ственность полеваго ихъ надѣла, могутъ быть увольняемы изъ общества не иначе, какъ съ соблюденіемъ правилъ, установленныхъ для сего въ статьяхъ 172—179 Положенія о выкупѣ крестьянами усадебной осѣдлости и о содѣйствіи Правительства въ пріобрѣтеніи ими въ собственность полевыхъ угодій.

Примѣчаніе 2. Общество бывшихъ государственныхъ крестьянъ, куда желаютъ перейти крестьяне, вышедшіе изъ крѣпостной зависимости, выдаютъ имъ пріемные приговоры не требуя увольнительныхъ свидѣтельствъ отъ тѣхъ обществъ, изъ которыхъ они выходятъ.

Примѣчаніе 3. Въ тѣхъ случаяхъ, когда сельское общество оставляетъ за собою бывшій въ пользованіи выходящихъ изъ общества крестьянъ надѣлъ мірской земли и принимаетъ на себя взносъ слѣдующихъ за оный платежей, предъявленіе обязательнаго выкупа не должно служить препятствіемъ къ увольненію крестьянъ изъ общества, хотя-бы заявленіе объ увольненіи было ими сдѣлано и по истеченіи установленнаго ст. 97 Положенія о выкупѣ мѣсячнаго срока, если только ими будутъ соблюдены общія, установленныя въ ст. 130—140 сего Общаго Положенія, условія для выхода изъ обществъ временно-обязанныхъ крестьянъ.

Положеніе о выкупѣ.

Ст. 172. Крестьяне-собственники могутъ переходить въ другія общества и сословія, съ соблюденіемъ лишь общихъ правилъ, установленныхъ въ Общемъ Положеніи о крестьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости. Но при увольненіи изъ обществъ крестьянъ собственниковъ, обязанныхъ взносомъ выкупныхъ платежей, для погашенія выкупной ссуды, соблюдаются, сверхъ упомянутыхъ правилъ, особыя условія, изложенныя въ нижеслѣдующихъ статьяхъ.

Ст. 173. Когда земля пріобрѣтена отъ помѣщика цѣлымъ сельскимъ обществомъ, то отдѣльнымъ членамъ сего общества дозволяется увольненіе изъ онаго, по уплатѣ половины капитальнаго долга, причитающагося, по выкупной казенной ссудѣ, на участокъ, состоящій въ пользованіи увольняемаго, буде мірское общество приметъ на себя ручательство за остальную половину уплаты. Въ такомъ случаѣ вышеозначенный взносъ обращается

на погашеніе соразмѣрной части выкупнаго долга, съ уменьшеніемъ выкупныхъ платежей общества, а полевой надѣлъ и усадебная земля увольняемаго крестьянина поступаютъ въ распоряженіе общества; усадебныя-же строенія онъ можетъ снести или продать на свозъ въ шестимѣсячный срокъ, или же уступить ихъ тому члену мірскаго общества, которому передается упраздненный усадебный участокъ. Если изъ сельскаго общества, пріобрѣвшаго свой надѣлъ, уволено до одной трети членовъ онаго, на означенномъ выше основаніи, и члены сіи не замѣнены другими, то дальнѣйшее увольненіе членовъ общества, безъ предварительнаго взноса капитала, соотвѣтствующаго лежащей на нихъ долѣ выкупной уплаты, неиначе можетъ быть разрѣшено, какъ съ утвержденія Губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ Присутствія.

Ст. 174. Изъ крестьянскаго общества, на которомъ числится недоимка по выкупнымъ платежамъ, или казеннымъ податямъ, никто не можетъ быть уволенъ безъ предварительнаго на то согласія Губернскаго Присутствія.

Ст. 175. Каждый домохозяинъ, пріобрѣвшій отдѣльный участокъ въ личную собственность, выдачею отъ правительства выкупной ссуды, можетъ безпрепятственно выйти изъ общества во всякое время; но до погашенія сей ссуды онъ обязанъ предварительно продать пріобрѣтенный участокъ другому лицу, на основаніяхъ, изложенныхъ въ статьѣ 169.

Ст. 176. Каждый крестьянинъ, принадлежащій къ составу крестьянскаго двора, пріобрѣвшаго землю въ личную собственность, съ выдачею отъ Правительства выкупной ссуды, можетъ требовать увольненія изъ общества, если на сіе изъявитъ согласіе домохозяинъ, на ближайшей отвѣтственности котораго лежитъ исправный взносъ выкупныхъ платежей.

Ст. 177. Изложенныя, въ предшедшихъ статьяхъ, ограниченія не относятся до принадлежащихъ къ семействамъ крестьянъ-собственниковъ лицъ женскаго пола, которыя увольняются изъ общества на основаніи Общаго Положенія о крестьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости. Изъ сего правила изъемлются лица женскаго пола, которыя сами содержатъ участки земли, за кои причитаются выкупные платежи.

Ст. 178. Выходящему изъ общества крестьянину выдается увольнительное свидѣтельство отъ Волостнаго Старшины порядкомъ, указаннымъ въ Общемъ Положеніи о крестьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости.

Ст. 179. Пріемъ постороннихъ лицъ въ общество крестьянъ-собственниковъ и пріемъ крестьянъ-собственниковъ въ другія общества и сословія, а также причисленіе ихъ въ окладъ, исключеніе изъ онаго и перечисленіе изъ одного оклада въ другой, производится на основаніи правилъ, изложенныхъ въ Общемъ Положеніи о крестьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости.

Положеніе о Государственныхъ крестьянахъ.

Приложеніе къ ст. 17-й.

Ст. 33. Если при предъявленіи владѣнной записи, крестьяне, основывалсь на крайнемъ недостаткѣ у нихъ земли и неудобствахъ землевладѣнія, будутъ ходатайствовать о разрѣшеніи какой либо части членовъ общества переселиться на казенныя земли въ многоземельныя губерніи, или-же о прирѣзкѣ обществу необходимыхъ крестьянамъ угодій изъ свободныхъ казенныхъ земель, и если такое ходатайство, въ виду дѣйствительно исключительно невыгоднаго положенія крестьянъ, будетъ признано чиновникомъ, предъявляющимъ владѣнную запись, и Мировымъ Посредникомъ заслуживающимъ уваженія, то они представляютъ о томъ, чрезъ старшаго въ губерніи чиновника по составленію владѣнныхъ записей, мѣстному Управляющему Государственными Имуществами, для представленія своихъ по сему предмету соображеній въ Министерство Государственныхъ Имуществъ. Въ подобныхъ случаяхъ, какъ разрѣшеніе прирѣзки къ крестьянскому надѣлу, такъ и отводъ земель для переселенцевъ зависитъ, на существующемъ нынѣ основаніи (Уст. казен. сел. ст. 14, 17, 37, и 38), отъ усмотрѣнія и хозяйственныхъ соображеній Министерства Государственныхъ Имуществъ. Если прирѣзка будетъ разрѣшена уже послѣ выдачи владѣнной записи, то на прирѣзанныя угодья выдается дополнительная владѣнная запись съ исчисленіемъ причитающейся за владѣніе тѣми угодьями оброчной подати.

Общее Положеніе о крестьянахъ.

Приложеніе къ ст. 141-й.

Ст. 22. Тѣ изъ безсрочно-отпускныхъ и отставныхъ нижнихъ чиновъ, кои, желая обзавестись хозяйствомъ, не будутъ имѣть возможности водвориться въ прежнихъ своихъ селеніяхъ, по малоземелію оныхъ или другимъ причинамъ, могутъ приписываться къ многоземельнымъ

сельскимъ обществамъ государственныхъ крестьянъ на тѣхъ основаніяхъ, кои установлены для приписки къ симъ обществамъ лицъ, обязанныхъ избрать родъ жизни (VII Пол. Госуд. крест. ст. 6 и 2), а равно имѣютъ право просить о водвореніи ихъ на предназначаемыхъ Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ для новыхъ поселеній казенныхъ участкахъ. Въ обоихъ этихъ случаяхъ нижніе чины освобождаются пожизненно, отъ платежа оброчной подати.

Дополнительныя правила о приписанныхъ къ частнымъ горнымъ заводамъ людяхъ вѣдомства Министерства Государственныхъ Имуществъ.

Приложеніе къ ст. 1-й.

Ст. 6. Если за всѣми принятыми мѣрами къ поддержанію горнаго промысла и къ обезпеченію быта мастеровыхъ заводъ будетъ закрытъ, то по предварительномъ обсужденіи губернскимъ по крестьянскимъ дѣламъ присутствіемъ дѣйствительной и неотложной необходимости выселить тѣхъ изъ мастеровыхъ, которымъ не будетъ отведено надѣла съ вышеуказанными льготами, присутствіе разрѣшаетъ переселеніе ихъ на казенныя, по указанію Министерства Государственныхъ Имуществъ, земли, съ тѣми льготами и пособіями, какія установлены для переселенцевъ изъ государственныхъ крестьянъ.

Правила объ устройствѣ половниковъ, проживающихъ на владѣльческихъ земляхъ въ Вологодской губерніи (по прод. 1886 года).

Ст. 1. Половники, проживающіе на владѣльческихъ земляхъ въ Вологодской губерніи, желающіе переселиться на свободныя казенныя земли, должны обращаться о томъ съ просьбами въ Вологодское Губернское по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіе, представляя удостовѣреніе Волостнаго Старшины о принадлежности ихъ къ разряду половниковъ. По таковымъ просьбамъ Губернское Присутствіе выдаетъ половникамъ особое на право переселенія разрѣшеніе.

Ст. 2. Выданное Губернскимъ Присутствіемъ разрѣшеніе половники представляютъ въ Управленіе Государственными Имуществами той губерніи, въ которой предназначены земли для заселенія, при прошеніи о водвореніи ихъ на одномъ изъ свободныхъ казенныхъ участковъ и за тѣмъ

получаютъ отъ сего управленія разрѣшеніе на водвореніе.

Общее Положеніе о крестьянахъ.

Приложеніе къ ст. 40-й (по прод. 1886 года). *Правила для водворенія въ Оренбургской, Уфимской и Самарской губерніяхъ прибывшихъ туда изъ другихъ губерній переселенцевъ.*

I. Для губерній Оренбургской и Уфимской.

Ст. 1. На свободныхъ казенныхъ земляхъ губерній Оренбургской и Уфимской могутъ быть водворяемы изъ числа переселенцевъ: 1) всѣ тѣ лица, кои имѣютъ право на сіе водвореніе по дѣйствующимъ узаконеніямъ; 2) безземельные крестьяне, не воспользовавшіеся надѣломъ по уставнымъ грамотамъ и владѣннымъ записямъ, 3) бывшіе помѣщичьи крестьяне, принадлежащіе къ обществамъ, получившимъ въ даръ $^1/_4$ часть высшаго или указнаго надѣла; 4) бывшіе государственные крестьяне, получившіе увольненіе отъ своихъ обществъ до выдачи онымъ владѣнныхъ записей; и 5) изъ прочихъ за тѣмъ переселенцевъ тѣ, кои, бывъ уволены законнымъ порядкомъ изъ прежнихъ своихъ обществъ, прибыли въ Оренбургскій край до обнародованія сихъ правилъ.

Ст. 2. Тѣмъ переселенцамъ, кои, по статьѣ 1-й сего приложенія, не имѣютъ права водворенія на казенныхъ земляхъ, но которые, проживая въ Оренбургскомъ краѣ, по увольнительнымъ свидѣтельствамъ или по срочнымъ паспортамъ. на земляхъ, купленныхъ или нанимаемыхъ у башкиръ и другихъ частныхъ владѣльцевъ съ устройствомъ тамъ усадебной осѣдлости, пожелали бы окончательно тамъ водвориться, предоставляется право причислиться къ ближайшей волости безъ испрошенія пріемнаго приговора Волостнаго Схода, или же составить отдѣльныя изъ себя сельскія общества на основаніяхъ, указанныхъ ниже, въ ст. 3 и 4.

Ст. 3. Составленіе отдѣльныхъ сельскихъ обществъ предоставляется тѣмъ изъ указанныхъ въ ст. 2-й сего приложенія переселенцамъ, кои: или пріобрѣтутъ въ собственность участокъ земли не менѣе одной четвертой части высшаго (или указнаго) на каждую душу надѣла, установленнаго мѣстными Положеніями для той мѣстности, гдѣ они проживаютъ; или содержатъ въ кортомѣ, по письменнымъ съ собственниками земли договорамъ, не менѣе какъ на двѣнадцать лѣтъ, участокъ земли,

составляющій на каждую душу не менѣе одного высшаго, или указнаго надѣла, съ тѣмъ, чтобы вновь образуемое сельское общество состояло не менѣе какъ изъ сорока мужскаго пола душъ.

Ст. 4. Желающіе образовать, на указанныхъ въ ст. 3-й сего приложенія основаніяхъ, отдѣльное сельское общество представляютъ, чрезъ Уѣздное по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіе въ Губернское Присутствіе: 1) купчую о пріобрѣтеніи земли крѣпость или договоръ о наймѣ земли, и 2) общій всѣхъ желающихъ образовать отдѣльное общество домохозяевъ приговоръ по сему предмету. Губернское Присутствіе по разсмотрѣніи означенныхъ документовъ, дѣлаетъ распоряженіе объ образованіи сельскаго общества и общественнаго въ ономъ управленія на основаніи правилъ Общаго Положенія о крестьянахъ.

Ст. 5. Тѣ изъ причисляющихся къ ближайшей волости или образующихъ отдѣльное общество переселенцевъ, кои имѣютъ отъ прежнихъ своихъ обществъ увольнительные приговоры, либо свидѣтельства, перечисляются Казенною Палатою по новому мѣсту водворенія на основаніи сихъ документовъ. Для таковаго же перечисленія переселенцевъ, прибывшихъ въ Оренбургскій край по срочнымъ паспортамъ, Оренбургское или Уфимское Губернское по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіе входитъ предварительно въ сношеніе съ Губернскими Присутствіями тѣхъ губерній, откуда прибыли переселенцы, о высылкѣ имъ, на законномъ основаніи, увольнительныхъ свидѣтельствъ, при чемъ состоящія на переселенцѣ по прежнему обществу недоимки въ казенныхъ податяхъ и сборахъ зачисляются долгомъ на переселенцѣ, а прежнее общество освобождается отъ всякой за него отвѣтственности.

Ст. 6. Крестьянамъ, получившимъ разрѣшеніе на переселеніе въ Сибирскія губерніи и области, но за истощеніемъ средствъ къ дальнѣйшему слѣдованію остановившимся въ Оренбургскомъ краѣ и неимѣющимъ осѣдлости, предоставляется въ шести мѣсячный со дня обнародованія сихъ правилъ срокъ приписаться, съ соблюденіемъ установленныхъ правилъ, къ мѣстнымъ сельскимъ, либо городскимъ обществамъ или къ волостямъ, съ тѣмъ, что если они въ назначенный срокъ никуда не припишутся, то причисляются, по распоряженію начальства, къ тѣмъ городамъ и волостямъ, въ предѣлахъ коихъ они проживаютъ. Такимъ же порядкомъ должно поступать и съ тѣми изъ подобныхъ переселенцевъ, которые при-

будутъ въ Оренбургскій край послѣ обнародованія сихъ правилъ, при чемъ шестимѣсячный срокъ должно считать со дня заявленія ими о желаніи остаться на жительствѣ въ томъ краѣ.

II. Для Самарской губерніи.

Ст. 1. Тѣмъ изъ переселившихся въ Самарскую губернію крестьянъ другихъ губерній, которые, проживая тамъ, по увольнительнымъ свидѣтельствамъ или по срочнымъ паспортамъ, на нанимаемыхъ ими удѣльныхъ земляхъ, съ устройствомъ на нихъ и усадебной осѣдлости, пожелали бы окончательно водвориться въ Самарской губерніи, предоставляется право причислиться къ ближайшей волости, безъ испрошенія пріемнаго приговора Волостнаго Схода, или же составить отдѣльныя изъ себя сельскія общества, на основаніяхъ, изложенныхъ въ нижеслѣдующихъ статьяхъ:

2. Составленіе отдѣльныхъ сельскихъ обществъ предоставляется тѣмъ изъ указанныхъ выше переселенцевъ, которые содержатъ въ кортомѣ, по письменнымъ съ удѣльнымъ вѣдомствомъ договорамъ, срокомъ не менѣе 12-ти лѣтъ, участокъ земли, составляющій на каждую мужскаго пола душу не менѣе одного высшаго, либо указнаго надѣла, установленнаго для той мѣстности, гдѣ переселенцы проживаютъ, мѣстными Положеніями, съ соблюденіемъ при томъ того условія, чтобы вновь образуемое общество состояло не менѣе чѣмъ изъ 40 мужскаго пола душъ.

3. Желающіе образовать, на указанныхъ въ предшедшей (2) статьѣ основаніяхъ, отдѣльное сельское общество, представляютъ чрезъ Уѣздное по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіе, въ Губернское Присутствіе договоръ о наймѣ земли и общій, всѣхъ желающихъ образовать отдѣльное общество домохозяевъ, приговоръ по сему предмету. Губернское Присутствіе, по разсмотрѣніи означенныхъ документовъ, дѣлаетъ распоряженіе объ образованіи сельскаго общества и общественнаго въ оном управленія на основаніи правилъ Общаго Положенія о крестьянахъ.

4. Тѣ изъ причисляющихся къ ближайшей волости или образующихъ отдѣльныя общества переселенцевъ, кои имѣютъ отъ прежнихъ своихъ обществъ увольнительные приговоры, либо свидѣтельства, перечисляются Самарскою Казенною Палатою по новому мѣсту водворенія на основаніи сихъ документовъ. Для таковаго же

перечисленія переселенцевъ, прибывшихъ въ Самарскую губернію по срочнымъ паспортамъ, Самарское Губернское по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіе входитъ предварительно въ сношеніе съ Губернскими Присутствіями тѣхъ губерній, откуда прибыли переселенцы, о высылкѣ имъ, на законномъ основаніи, увольнительныхъ свидѣтельствъ, при чемъ состоящія на переселенцѣ по прежнему обществу недоимки въ казенныхъ податяхъ и сборахъ зачисляются долгомъ на переселенцѣ, а прежнее общество освобождается отъ всякой за него отвѣтственности.

Приложк. къ ст. 147 (прим. 4) *по прод. 1879 года. Правила о порядкѣ перечисленія переселенцевъ, водворившихся въ Тобольской и Томской губерніяхъ.*

1. Крестьянамъ, которые, получивъ разрѣшеніе на переселеніе въ Амурскую область и не дойдя до мѣста назначенія, остановились и проживаютъ въ Тобольской и Томской губерніяхъ, предоставлено водвориться въ сихъ губерніяхъ окончательно.

2. Переселившіеся въ Тобольскую и Томскую губерніи крестьяне, кои имѣютъ отъ прежнихъ своихъ обществъ увольнительные приговоры, либо свидѣтельства, перечисляются Казенными Палатами по новому мѣсту водворенія, на основаніи сихъ документовъ. Для такого же перечисленія переселенцевъ, прибывшихъ въ названныя губерніи по паспортамъ или безъ всякихъ видовъ, Совѣтъ Главнаго Управленія Западной Сибири входитъ, предварительно въ сношеніе съ Губернскими по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіями тѣхъ губерній, откуда прибыли переселенцы, о высылкѣ имъ, на законномъ основаніи, увольнительныхъ свидѣтельствъ, при чемъ состоящія на переселенцѣ по прежнему обществу недоимки въ казенныхъ податяхъ и сборахъ зачисляются долгомъ на переселенцѣ, а прежнее общество освобождается отъ всякой за него отвѣтственности. Платежъ сихъ недоимокъ разсрачивается переселенцамъ на четыре года.

3. Указанныя въ ст. 1 и 2 сего приложенія мѣры примѣняются къ тѣмъ изъ вышеозначенныхъ людей, кои переселились въ Тобольскую и Томскую губерніи по 14 Декабря 1876 года.

II. **Особое Приложеніе къ IX Тому** (изданіе 1863 г.).

Дополнительныя правила объ устройствѣ крестьянъ водворенныхъ въ имѣніяхъ мелкопомѣстныхъ владѣльцевъ.

ст. 8. Крестьянамъ въ имѣніяхъ мелкопомѣстныхъ

владѣльцевъ, не надѣленнымъ землею, предоставляется, по прекращенію обязательныхъ ихъ отношеній къ владѣльцамъ, водворяться, если пожелаютъ, на казенныя земли.

ст. 9. Крестьянамъ мелкопомѣстнаго имѣнія, пользующимся земельными надѣлами, также дозволяется, буде они пожелаютъ и буде владѣлецъ изъявитъ согласіе, водвориться на казенныхъ земляхъ, на основаніи предъидущей 8 статьи, или подчиниться общимъ правиламъ о дворовыхъ людяхъ, пользуясь льготами, послѣднимъ предоставленными.

Мѣстное положеніе для губерній Виленской, Гродненской, Ковенской, Минской и части Витебской. Приложк. ко ст. 102 прим. (по прод. 1868 г.).

ст. 3. Относительно тѣхъ батраковъ и бобылей, кои не будутъ водворены въ помѣщичьихъ имѣніяхъ, предоставляется Генералъ-Губернатору войти въ сношеніе съ Министромъ Государственныхъ Имуществъ объ устройствѣ тѣхъ батраковъ и бобылей на земляхъ казенныхъ.

III. Высочайше утвержденное 19 Февраля 1868 года мнѣніе Государственнаго Совѣта объ однодворцахъ Западнаго края.

ст. 10. Всѣ крестьяне изъ бывшихъ однодворцевъ, которые не имѣютъ постояннаго земельнаго надѣла, могутъ просить о переселеніи ихъ на свободныя казенныя земли, преимущественно въ восточныя губерніи Имперіи. Отводъ земель для ихъ водворенія производится управленіемъ Государственныхъ Имуществъ на основаніи общихъ законоположеній и правилъ по сему предмету.

IV. Уставъ о благоустройствѣ въ казенныхъ селеніяхъ Т. XII ч. II изд. 1857 г.

ст. 14. Надѣленіе землею Палата производитъ съ утвержденія Министра Государственныхъ Имуществъ.

ст. 17. Въ губерніяхъ, гдѣ введена поземельная оброчная подать, порядокъ надѣленія землею опредѣляется особыми распоряженіями Министерства Государственныхъ Имуществъ.

ст. 37. Министръ Государственныхъ Имуществъ, разсмотрѣвъ сіи представленія и соображаясь какъ съ

Положеніемъ крестьянъ, объявившихъ желаніе переселиться, такъ и съ состояніемъ свободныхъ дачъ въ многоземельныхъ губерніяхъ, назначаетъ участки земли для переходцевъ. При семъ наблюдается: а) чтобы переселенцы, сколько возможно, не были подвержены дальнимъ и затруднительнымъ переходамъ; б) чтобы климатъ тѣхъ губерній и куда должны переселиться, былъ сколько возможно менѣе различенъ отъ того, къ коему они пріобыкли на прежнихъ мѣстахъ; в) чтобы участки были имъ назначены на такомъ разстояніи отъ находящихся уже въ оныхъ губерніяхъ селеній, которое бы представляло удобность оказать имъ нужныя при водвореніи пособія; г) чтобы переселенцамъ отведено было по пятнадцати десятинъ удобной земли на душу, по послѣдней ревизіи или хотя и менѣе, но съ соразмѣрнымъ количествомъ неудобной, сообразно правилу, выше въ ст. 10 постановленному. Если же земли будетъ недостаточно, или, если отводимыя мѣста имѣютъ особенныя выгоды, то назначать и по восьми десятинъ, разумѣя въ томъ числѣ удобной не менѣе пяти и неудобной по разсчету.

ст. 38. Сообразно сему Министръ Государственныхъ Имуществъ даетъ Палатѣ свое разрѣшеніе. Въ тоже время онъ даетъ знать и той Палатѣ, изъ вѣдомства коей крестьяне имѣютъ быть переселены, объ участкахъ земли, для нихъ назначаемыхъ, съ тѣмъ, чтобы со времени полученія таковаго предписанія участки сіи считались уже принадлежащими онымъ переселенцамъ. Впрочемъ не возбраняется крестьянамъ просить переселенія именно въ тѣ губерніи и мѣста, куда они пожелаютъ, но, если сіе окажется неудобовозможнымъ, то имъ отказывается. Отказъ сей происходитъ непосредственно и отъ Палаты, если невозможность ей извѣстна.

ст. 49. Получившіе разрѣшеніе на перечисленіе государственные крестьяне, приступаютъ къ оному на слѣдующемъ основаніи:

п. 3. Имъ отпускается при отправленіи на мѣсто новаго водворенія изъ запасныхъ магазиновъ все то количество хлѣба, какое по числу душъ ихъ будетъ причитаться изъ наличныхъ въ то время запасовъ.

V. Законы о состояніяхъ Т. IX (изд. 1857 г.).

Ст. 634. Питомцы Воспитательнаго Дома, въ томъ числѣ и уволенные изъ Адмиралтейскихъ рабочихъ экипажей, дѣти законнаго происхожденія, воспитываемыя въ Сиротскихъ домахъ Приказовъ Общественнаго При-

зрѣнія, достигшія двадцати одного года, незаконнорожденныя женками и дѣвками, кои не приписаны ни къ какому податному сословію и не принадлежатъ къ крѣпостному званію, по достиженіи совершеннолѣтія, не исключая и тѣхъ незаконнорожденныхъ, кои отданы отъ Приказовъ Общественнаго Призрѣнія на воспитаніе, достигшіе совершеннолѣтія сыновья вольноотпущенныхъ женъ и дѣвокъ, какъ прижитые въ законномъ бракѣ такъ и незаконнорожденные, отсужденные изъ крѣпостнаго состоянія, выбывающіе изъ владѣнія разночинцевъ выморочные дворовые люди, крѣпостные дворовые люди, не причисленные ни къ какому населенному имѣнію когда они остались послѣ владѣльца, наслѣдники коего неявились въ опредѣленный публикаціею о вызовѣ ихъ срокъ, и иновѣрцы, принявшіе православную вѣру, могутъ приписываться къ государственнымъ селеніямъ и безъ согласія на то сельскихъ обществъ, если только начальство государственныхъ селеній удостовѣрится, что за надѣленіемъ крестьянъ указанною пропорціею, останется достаточное количество удобной земли и для изъявившаго желаніе водвориться въ томъ селеніи. Въ дачѣ же всѣмъ имъ льготы поступается также, какъ о сихъ людяхъ при запискѣ ихъ въ мѣщанство, въ статьяхъ 470—475 сего Свода, постановлено.

Ст. 635. Уволенные изъ духовнаго званія люди для избранія рода жизни, а равно отпущенные на волю, купленные или вымѣненные у Киргизовъ, Калмыковъ и другихъ Азіятцевъ люди, по достиженіи двадцатипятилѣтняго возраста, разнаго званія свободные люди, ссыльные, коимъ, на основаніи Высочайшаго Указа 22 Іюля 1827 года, дозволено возвратиться изъ Сибири во внутреннія губерніи Имперіи, по объявленнымъ ими желаніямъ, приписываются въ число государственныхъ крестьянъ по селеніямъ, имѣющимъ во владѣніи излишнія сверхъ узаконенной пропорціи земли, не требуя согласія обществъ; къ малоземельнымъ-же селеніямъ они причисляются не иначе, какъ по согласію на то общество, изъявленному въ мірскихъ приговорахъ. Въ дачѣ же всѣмъ имъ льготы поступается такъ же, какъ о сихъ людяхъ при запискѣ ихъ въ мѣщанство въ ст. 470 сего Свода постановлено; но отпущенные на волю дворовые люди, записанные таковыми въ ревизію, приписывающіеся въ государственные крестьяне, пользуются не шести, а двухлѣтнею льготою въ платежѣ податей.

VI. Уставъ Народнаго Продовольствія Т. XIII Св. Зак. (изд. 1857 г.).

Ст. 43. Для составленія частныхъ запасовъ собирается съ каждой ревизской души по одной четверти ржи или пшеницы, и по получетверти овса или ячменя.

Ст. 46. Государственные крестьяне, переселяемые въ другія губерніи по приговорамъ сельскихъ обществъ на основаніи Устава казенныхъ селеній, освобождаются отъ взноса хлѣба въ запасные магазины въ теченіи трехъ лѣтъ, считая съ 1 Января слѣдующаго года.

Ст. 48. Отсыпка хлѣба должна быть производима ежегодно по одному четверику ржи и по четыре гарнца яроваго съ каждой ревизской души. Въ случаѣ скуднаго урожая, непревышающаго самъ другъ, сборъ хлѣба пріостанавливается,

Ст. 57. Для храненія частныхъ запасовъ, устроивается при каждомъ сельскомъ обществѣ, въ селеніяхъ, гдѣ находится сельское управленіе, сельскій запасный магазинъ.

Ст. 59. Лѣсъ на построеніе сельскихъ магазиновъ отпускается изъ дачъ, состоящихъ въ пользованіи крестьянъ, а гдѣ таковыхъ нѣтъ, тамъ изъ дачъ казенныхъ, безъ взысканія попенныхъ денегъ.

Соображенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

Высочайшее повелѣніе 17 Мая 1884 г., послѣдовавшее по всеподданнѣйшему докладу моему, установило только главныя начала для разрѣшенія переселенческаго вопроса, какъ планъ для дѣйствій подлежащихъ Министерствъ при дальнѣйшей его разработкѣ. Для осуществленія этихъ началъ необходимо установленіе правилъ, касающихся: 1) порядка разрѣшенія ходатайствъ лицъ земледѣльческихъ сословій, о переселеніи на свободныя казенныя земли и тѣхъ льготъ, которыя при семъ могутъ быть предоставляемы переселяющимся; 2) порядка перечисленія переселенцевъ, водворившихся уже въ прежнее время въ губерніяхъ Уфимской, Оренбургской, Самарской, а также въ губерніяхъ Западной Сибири и въ Степныхъ областяхъ; 3) учрежденій, долженствующихъ завѣдывать переселенческимъ дѣломъ и ихъ обязанностей, и 4) размѣра ежегоднаго кредита, потребнаго на веденіе переселенческаго дѣла.

I. Существующій нынѣ порядокъ разрѣшенія ходатайствъ о переселеніи, по закону 10 Іюля 1881 года,

состоитъ въ томъ, что лица, желающія водвориться на казенныхъ земляхъ, обращаются съ просьбами своими къ мѣстнымъ Губернаторамъ, которые, разслѣдовавъ чрезъ мѣстныя крестьянскія учрежденія экономическое положеніе просителей, представляютъ ихъ ходатайства, съ заключеніями по онымъ Губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ Присутствій, Министру Внутреннихъ Дѣлъ на его, по соглашенію съ Министромъ Государственныхъ Имуществъ, разрѣшеніе.

Практическое примѣненіе этого закона не представило никакихъ неудобствъ, указывающихъ на необходимость его измѣненія, а потому этотъ порядокъ разрѣшенія можетъ быть сохраненъ и на будущее время, тѣмъ болѣе, что такимъ же образомъ разрѣшалось и переселеніе бывшихъ государственныхъ крестьянъ во время завѣдыванія ими Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ.

При опредѣленіи свободныхъ казенныхъ земель, которыя могутъ быть обращены подъ водвореніе переселенцевъ, Министръ Государственныхъ Имуществъ призналъ нужнымъ руководствоваться слѣдующими соображеніями: 1) что для сего могутъ быть отводимы только такія земли, въ снятіи которыхъ въ аренду не особенно нуждается мѣстное населеніе; 2) что изъ числа отводимыхъ подъ водвореніе переселенцевъ, должны быть исключаемы всѣ земли приносящія высокій доходъ, за невыгодностью для казны отвода такихъ земель въ надѣлъ или аренду; 3) что самымъ переселеніемъ, кромѣ устройства быта безземельныхъ и малоземельныхъ крестьянъ, преслѣдуется еще и другая государственная цѣль, содѣйствовать оживленію и поднятію производительности малонаселенныхъ и многоземельныхъ мѣстностей Россіи; 4) что хотя количество свободныхъ казенныхъ земель въ губерніяхъ Европейской Россіи, повсемѣстно, значительно сократилось въ послѣднее время, тѣмъ не менѣе бываютъ случаи, когда необходимъ отводъ ихъ переселенцамъ даже въ тѣхъ губерніяхъ, въ которыхъ имѣется самый незначительный запасъ ихъ. Поэтому, дабы не стѣснять дѣйствій Министерствъ Государственныхъ Имуществъ и Внутреннихъ Дѣлъ, относительно назначенія мѣстностей для водворенія поселенцевъ, слѣдуетъ установить, что казенныя земли отводятся для водворенія переселенцевъ тамъ, гдѣ по состоянію сихъ земель и по хозяйственнымъ соображеніямъ Министерство Государственныхъ Имуществъ признаетъ это возможнымъ и соотвѣтствующимъ сельско-хозяйственнымъ и экономи-

ческимъ условіямъ края, преимущественно же въ губерніяхъ и областяхъ Азіатской Россіи.

Всѣ эти соображенія Министра Государственныхъ Имуществъ, я и съ своей стороны признаю вполнѣ основательными.

Казенныя земли отводятся нынѣ переселенцамъ по числу наличныхъ мужескаго пола душъ. Размѣры душевыхъ надѣловъ опредѣляются въ каждомъ частномъ случаѣ, по соображеніи съ мѣстными условіями земледѣлія, качествомъ и производительностью почвы, но, согласно съ пунктомъ 6 ст. III Высочайше утвержденнаго 10 Іюля 1881 г. положенія Комитета Министровъ, не должны въ Европейской Россіи превышать высшаго или указнаго, по мѣстности надѣла, опредѣленнаго Положеніями 19 Февраля 1861 года и вообще быть болѣе 8 десятинъ, а въ губерніяхъ Западной Сибири болѣе 15 десятинъ на душу. Что касается до областей Акмолинской, Семипалатинской и Семирѣченской, то какъ мѣстный Генералъ-Губернаторъ, такъ и Коммисія, учрежденная при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ подъ предсѣдательствомъ Товарища моего, Сенатора Тайнаго Совѣтника фонъ-Плеве, для разработки проектовъ объ управленіи этими областями, признавали необходимымъ, въ виду малопроизводительности почвы первыхъ 2-хъ областей, вынуждающей жителей ихъ къ преимущественному занятію скотоводствомъ, довести земельный надѣлъ переселенцевъ до 20 на наличную душу десятинъ; въ Семирѣченской же области, гдѣ земледѣліе возможно при условіи дорого стоющаго искусственнаго орошенія почвы, размѣръ душеваго надѣла ограничить 10-ю десятинами.

Эти размѣры надѣловъ представляется вполнѣ соотвѣтственнымъ установить и въ проектируемомъ законѣ, но согласно съ заключеніемъ Министра Финансовъ, не признающаго удобнымъ дѣлать ссылку на Положеніе 19 Февраля 1861 г., я полагалъ бы, высшіе размѣры надѣловъ казенныхъ земель для каждой мѣстности, куда переселеніе направляется, показать въ особой табели, составленной на основаніи приложенія къ ст. 15 Мѣст. Полож. 19 Февраля 1861 г. для губерній Великороссійскихъ.

По правиламъ, установленнымъ въ Высочайше утвержденномъ 10 Іюля 1881 г. Положеніи Комитета Министровъ, свободные переселенческіе участки казенной земли въ губерніяхъ Европейской Россіи разрѣшено было отводить, впредь до окончательнаго разрѣшенія переселенческаго вопроса, въ краткосрочное (отъ 6 до

12 лѣтъ) пользованіе переселенцевъ. Въ виду того, что по окончаніи этого пользованія, отведенная переселенцамъ земля должна поступить въ ихъ постоянный надѣлъ, съ выдачею владѣнныхъ на нея записей, Министръ Государственныхъ Имуществъ, циркулярами 5 Декабря 1881 г. за № 123 и 15 Мая 1882 г. за № 37, разъяснилъ Управляющимъ Государственными Имуществами: 1) что подобный отводъ въ пользованіе переселенцевъ казенной земли не можетъ быть приравниваемъ къ обыкновенной отдачѣ въ аренду земли безъ торговъ, а есть предварительный отводъ сей земли подъ поселеніе, почему и устанавливаемые за эту землю платежи должны быть приравниваемы къ обыкновеннымъ поземельнымъ крестьянскимъ платежамъ и установленнымъ въ законѣ срокамъ ихъ взносовъ; 2) въ случаяхъ неуплаты этихъ платежей, отведенная переселенцамъ земля не можетъ быть отбираема отъ нихъ, въ томъ порядкѣ, какой опредѣленъ въ Уставѣ о казенныхъ оброчныхъ статьяхъ для неисправныхъ съемщиковъ, т. е. по непосредственному административному распоряженію Управленій Государственными Имуществами, а въ этихъ случаяхъ надлежитъ входить въ сношеніе съ Казенными Палатами, о разсрочкѣ сего оброка и, съ подробнымъ указаніемъ причинъ неуплаты онаго, доносить въ тоже время Департаменту Земледѣлія и Сельской Промышленности; 3) вводить, въ заключаемыя контракты на эти земли, условіе, что переселенцы обязаны принять въ постоянный надѣлъ, если Правительство признаетъ нужнымъ учинить таковой, отведенную имъ землю, на тѣхъ же условіяхъ, на коихъ она отдана имъ во временное пользованіе, а также что они обязаны на предоставленной имъ землѣ устроить прочную усадебную осѣдлость, отвѣтствовать другъ за друга поручительствомъ за исправный взносъ оброчной платы и неимѣютъ права отдавать эту землю въ аренду другимъ лицамъ, и 4) такъ какъ подобные контракты замѣняютъ лишь временно владѣнныя записи, то подобно послѣднимъ они, на основаніи 1 п. 9 ст. Герб. Уст., должны оплачиваться простымъ гербовымъ сборомъ въ 80 коп. за листъ, когда сумма оброчныхъ за все время платежей не менѣе 50 рублей и 10 коп. за листъ, когда сумма помянутыхъ платежей менѣе 50 руб.

Этотъ порядокъ отвода казенныхъ земель, какъ не представляющій никакихъ неудобствъ, я признавалъ бы возможнымъ сохранить и на будущее время. Отдача казенныхъ земель въ предварительную аренду будетъ

предупреждать распространеніе среди крестьянскаго населенія ложныхъ слуховъ, о новомъ надѣлѣ казенными землями. За тѣмъ, по окончаніи контрактнаго срока, обращеніе земель арендnаго пользованія въ надѣлъ бывшимъ арендаторамъ, будетъ уже имѣть оправданіе въ продолжительной и исправной предварительной арендѣ. Что же касается до губерній Западной Сибири и Степныхъ областей, то въ виду ихъ отдаленности отъ пунктовъ, откуда выходитъ наибольшее число переселенцевъ, значительныхъ неудобствъ и затрудненности переселенія туда, а также въ цѣляхъ скорѣйшаго оживленія и поднятія производительности этихъ мѣстностей, я полагалъ бы возможнымъ, свободныя казенныя земли Западной Сибири и Степныхъ областей отводить въ надѣлъ прибывающимъ туда переселенцамъ безъ предварительной аренды, на тѣхъ же основаніяхъ владѣнія, распоряженія и постояннаго пользованія, на коихъ надѣлены землями мѣстные крестьяне-старожилы.

Для предупрежденія въ будущемъ поземельныхъ споровъ и недоразумѣній, я, согласно съ заключеніемъ Министра Финансовъ, полагаю, что на отводимыя въ Азіатской Россіи казенныя земли должны быть выдаваемы переселенцамъ особые акты съ указаніемъ въ нихъ границъ надѣловъ, пространства земли и количества ежегодныхъ за землю платежей.

Земли, отводимыя переселенцамъ, должны быть предоставляемы имъ въ общинное ихъ пользованіе.

Обращаясь къ опредѣленію размѣра платы за отводимыя переселенцамъ казенныя земли, я не могу не раздѣлить высказанныхъ по этому предмету Министромъ Финансовъ соображеній.

Отводъ казенныхъ земель въ губерніяхъ Европейской Россіи предполагается для надѣленія наиболѣе нуждающихся лицъ сельскаго населенія, получившихъ при поземельномъ устройствѣ недостаточные, или недоброкачественные надѣлы. По мысли Высочайшаго повелѣнія 17-го Мая 1884 г. участіе Государства въ устройствѣ этой категоріи крестьянъ представляется дальнѣйшимъ преслѣдованіемъ задачи Правительства, по устройству быта той части крестьянскаго населенія, которая не могла воспользоваться матеріальнымъ обезпеченіемъ, предоставленнымъ всему крестьянскому сословію вообще. Для достиженія указанной цѣли представляется совершенно необходимымъ не обременять переселенцевъ платежами, превосходящими обложеніе бывшихъ государственныхъ крестьянъ, на одинаковыхъ основаніяхъ съ

коими предполагается установить окончательное поземельное ихъ устройство.

Независимо указанныхъ соображеній, я, согласно съ мнѣніемъ Министра Финансовъ, нахожу болѣе удобнымъ, оказывать переселенцамъ содѣйствіе путемъ обложенія ихъ умѣренными платежами, нежели выдачею имъ изъ Государственнаго Казначейства ссудъ, возмѣщеніе которыхъ можетъ вообще считаться тѣмъ менѣе обезпеченнымъ, чѣмъ обременительнѣе обложеніе на новыхъ мѣстахъ водворенія.

Въ виду изложеннаго, я полагаю, что оброчная плата за земли, отводимыя переселенцамъ въ губерніяхъ Европейской Россіи, не должна быть выше оклада выкупныхъ платежей, безъ погасительной ихъ части, причитающихся за десятину удобной земли въ селеніяхъ бывшихъ государственныхъ крестьянъ, находящихся въ сходныхъ хозяйственныхъ условіяхъ. Что же касается Сибири, то такъ какъ тамъ мѣстные крестьяне-старожилы уплачиваютъ за свои надѣлы особую поземельную подать съ каждой ревизской души, то и переселенцы за отводимыя имъ земли должны облагаться сборомъ не свыше этой подати, при перечисленіи послѣдней на десятину надѣляемой земли.

Въ областяхъ Семирѣченской, Акмолинской и Семипалатинской размѣры платежей опредѣляются особыми положеніями объ управленіи сказанными областями.

Такъ какъ водвореніе крестьянъ на казенныя земли въ губерніяхъ и областяхъ Азіатской Россіи, гдѣ еще не отмѣнена подушная подать, разрѣшается въ видахъ улучшенія экономическаго быта переселяемыхъ, то и не представляется правильныхъ основаній, при причисленіи переселенцевъ къ мѣстамъ новаго ихъ жительства, вновь облагать ихъ подушною податью, отъ уплаты которой они были уже освобождены на родинѣ.

По вопросу о льготахъ, которыя могли бы быть предоставляемы переселенцамъ, какъ для облегченія имъ возможности совершить переселеніе, такъ и для скорѣйшаго устройства ихъ поземельнаго быта на новыхъ мѣстахъ, я нахожу, что таковыя могли бы состоять: 1) въ удешевленіи для переселенцевъ стоимости проѣзда до мѣстъ новыхъ поселеній; 2) въ освобожденіи ихъ на первое по водвореніи время отъ взносовъ арендной, или оброчной за отведенную землю платы, а также отъ другихъ казенныхъ сборовъ; 3) въ отсрочкахъ по отбыванію воинской повинности и 4) въ нѣкоторыхъ другихъ пособіяхъ къ прочному устройству экономическаго быта

переселяемыхъ на мѣстахъ ихъ новаго водворенія. Вмѣстѣ съ тѣмъ должны быть разрѣшены всѣ вопросы, о недоимкахъ разнаго рода, числящихся на переселенцахъ по прежнему мѣсту ихъ жительства, а также и о назначеніи земель, оставляемыхъ переселяющимися.

Право болѣе дешеваго проѣзда по желѣзнымъ дорогамъ составляетъ для переселенцевъ одно изъ самыхъ существенныхъ облегченій, такъ какъ оно даетъ имъ возможность осуществить на дѣлѣ полученное уже разрѣшеніе, водвориться на казенной землѣ. Переѣздъ по желѣзнымъ дорогамъ, устраняя случайности, соединенныя съ движеніемъ по грунтовымъ путямъ, значительно сокращаетъ время, непроизводительно тратящееся въ дорогѣ, что для выселяющихся, трогающихся въ путь обыкновенно съ началомъ весны, имѣетъ особенное значеніе, такъ такъ, прибывъ ранѣе на мѣсто новаго водворенія, они могутъ располагать лѣтнимъ временемъ для возведенія необходимыхъ построекъ и производства посѣвовъ, а если представится возможность—то и для сторонніхъ заработковъ. Хотя переѣздъ по желѣзнымъ дорогамъ въ предѣлахъ внутреннихъ губерній и не можетъ требовать очень большихъ расходовъ, но для наиболѣе нуждающихся лицъ земледѣльческихъ сословій, которымъ только и предполагается въ будущемъ разрѣшать переселеніе на казенныя земли Европейской Россіи, лишеніе права на удешевленный проѣздъ часто будетъ равносильно отказу въ переселеніи. Что же касается до губерній Западной Сибири и Степныхъ областей, то отдаленность ихъ отъ мѣстностей, откуда выходитъ наибольшее число переселяющихся и сопряженная съ этимъ дороговизна пути, вполнѣ оправдываютъ подобную льготу даже для семей, хотя и не вполнѣ раззоренныхъ, но тѣмъ не менѣе вынуждаемыхъ къ переселенію экономическимъ своимъ положеніемъ.

Поставленныя Съѣздомъ представителей Русскихъ желѣзныхъ дорогъ, бывшимъ въ Декабрѣ 1883 г., условія, для удешевленія желѣзнодорожныхъ тарифовъ для переселенцевъ, состоящія въ томъ, чтобы дорогамъ гарантировалась уплата суммы, слѣдующей за перевозъ переселенцевъ и ихъ клади, и чтобы переселенцы снабжались особыми свидѣтельствами, указывающими направленіе ихъ пути, вполнѣ могутъ быть осуществлены. При взысканіи съ переселенцевъ денегъ за проѣздъ и провозъ ихъ клади впередъ, ранѣе ихъ посадки и погрузки въ вагоны, подобно тому, какъ это вообще дѣлается при продажѣ билетовъ пассажирамъ другихъ

классовъ, желѣзнодорожныя общества будутъ имѣть полную гарантію уплаты. За симъ на уѣздныя по крестьянскимъ дѣламъ учрежденія тѣхъ мѣстностей, откуда выходятъ переселенцы, предполагается возложить обязанность снабжать семьи, водворяемыя на казенныя земли, особымъ проходнымъ свидѣтельствомъ съ указаніемъ тѣхъ желѣзнодорожныхъ линій, которыя находятся по направленію предстоящаго имъ пути. На основаніи этихъ же свидѣтельствъ переселенцы могутъ быть освобождаемы въ дорогѣ отъ сборовъ за пользованіе шоссе, мостами и переправами всюду, гдѣ взиманіе послѣднихъ не обращается въ пользу частныхъ лицъ, учрежденій и обществъ.

При проѣздахъ переселенцевъ по линіямъ желѣзныхъ дорогъ они, какъ перевозимые въ вагонахъ IV класса, (товарныхъ), по уменьшенному тарифу, должны подлежать и освобожденію оть государственнаго сбора съ пассажировъ и ихъ багажа.

Льготы въ платежахъ и повинностяхъ, за первое по водвореніи время, вызываются слѣдующими соображеніями: только очень не многіе переселенцы, изъ числа прибывшихъ на новое мѣсто жительства въ самомъ началѣ весны, поспѣваютъ сдѣлать яровые посѣвы и въ томъ же году имѣть хотя какой либо доходъ отъ отведенной имъ казенной земли. Большинство или опаздываетъ прибыть ко времени яровыхъ посѣвовъ, или же, занятое заботами о возведеніи себѣ построекъ до начала холоднаго времени, успѣваетъ засѣять лишь озимые хлѣба. Поэтому первый по времени доходъ, который переселенецъ въ состояніи извлечь изъ земли будетъ относиться къ осени слѣдующаго за переселеніемъ года. Отсюда видно, что кромѣ расходовъ переѣзда и домообзаведенія, переселяющимся предстоитъ еще полуторагодичный расходъ на покупку продовольствія для семьи, впредь до сбора перваго своего хлѣба. Слѣдуетъ замѣтить, что устройство новой усадьбы и возведеніе необходимыхъ на ней построекъ требуютъ такого значительнаго количества времени, которое, если и невполнѣ исключаетъ возможность сторонихъ заработковъ, то на столько уменьшаетъ ихъ, что за прокормомъ семьи не предвидится возможности собрать средства, необходимыя на уплату податей и повинностей за это время. Для водворяемыхъ на казенныхъ земляхъ Европейской Россіи, бѣднѣйшихъ крестьянскихъ семей, не принесшихъ съ собою на мѣсто новаго водворенія какихъ либо денежныхъ сбереженій, взысканіе податей въ первые два года

грозило бы задолженностью, которая и въ послѣдующіе года могла бы затруднять успѣшное развитіе вновь возникающаго хозяйства. По мнѣнію моему представлялось бы безусловно выгоднымъ, двухлѣтнею льготою въ платежахъ и повинностяхъ, помочь переселяющемуся экономически окрѣпнуть на новомъ мѣстѣ и тѣмъ предупредить возможность накопленія недоимокъ въ будущемъ. Для губерній Западной Сибири и Степныхъ областей, въ которыхъ, по неимѣнію крупныхъ помѣщичьихъ хозяйствъ, не можетъ быть для переселяющихся никакихъ почти сельскихъ заработковъ, вслѣдствіе чего прокормленіе семьи покупнымъ хлѣбомъ должно быть относимо исключительно на счетъ сбереженій переселенца, слѣдуетъ срокъ полнаго освобожденія отъ всѣхъ казенныхъ сборовъ увеличить до трехъ лѣтъ, съ тѣмъ, чтобы въ послѣдующіе три года платежи эти вносились въ половинномъ размѣрѣ.

На тотъ же срокъ: двухлѣтній для переселенцевъ, водворяемыхъ въ Европейской Россіи и трехлѣтній— для переселяющихся въ губерніи Западной Сибири и въ Степныя области, я полагалъ бы необходимымъ, предоставлять подлежащимъ призыву молодымъ людямъ изъ переселяемыхъ семействъ, отсрочку въ поступленіи ихъ на дѣйствительную военную службу *«по ихъ имущественному положенію»*. Если признается необходимымъ освобожденіе переселенца на нѣкоторое время отъ уплаты казенныхъ сборовъ, то было бы не послѣдовательно, въ теченіе того же времени, отнимать у переселившагося семейства лишнюю, а иногда и главную, рабочую силу въ семьѣ.

Имѣя въ виду, что при отсутствіи личныхъ средствъ на продовольствіе семьи и обсѣмененіе полей, переселенцы на новыхъ мѣстахъ могли бы оказаться въ безвыходномъ положеніи, необходимо установить, что въ отношеніи правъ на полученіе ссудъ отъ земства, или же отъ Распорядительныхъ Комитетовъ, на свое продовольствіе и обсѣмененіе полей, водворяемые на казенныхъ земляхъ переселенцы, пользуются, со времени прибытія на новыя мѣста, одинаковыми правами съ прочими крестьянами губерніи, въ которой они водворяются. Наконецъ переселенцамъ слѣдуетъ предоставить право, получать изъ казенныхъ лѣсовъ безплатно, или за попенную плату, матеріалъ, необходимый для возведенія ихъ построекъ, въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ Министерство Государственныхъ Имуществъ признаетъ это возможнымъ.

Ко всѣмъ вышеозначеннымъ льготамъ будутъ, согласно Высочайшему повелѣнію 17-го Мая 1884 года, присоединяемы, въ нѣкоторыхъ исключительныхъ случаяхъ, денежныя пособія при передвиженіи и ссуды на водвореніе на новомъ мѣстѣ. Размѣръ этихъ ссудъ и самая ихъ необходимость должны быть опредѣлены въ каждомъ частномъ случаѣ, по ходатайству мѣстныхъ губернскихъ властей. Впредь до указаній опыта, не представляется нынѣ возможнымъ точно опредѣлить норму этихъ ссудъ на каждую нуждающуюся семью, почему и слѣдуетъ ограничиться указаніемъ, что, примѣняясь къ ст. 55 и 56 Уст. о благоустр. въ каз. сел., изд. 1857 г. *), заимообразное денежное отъ казны пособіе переселенцамъ можетъ быть оказываемо на первоначальное обзаведеніе, домоустройство, пріобрѣтеніе рабочаго скота и земледѣльческихъ орудій. Срокъ возмѣщенія подобныхъ ссудъ и порядокъ уплаты ихъ должны быть опредѣляемы особо, въ каждомъ частномъ случаѣ, въ зависимости отъ условій, при которыхъ переселеніе совершается и отъ платежной способности переселяемыхъ. Наблюденіе за поступленіемъ платежей по этимъ ссудамъ должно относиться къ вѣдѣнію органовъ Министерства Финансовъ, почему мѣстныя Губернскія по крестьянскимъ дѣламъ Присутствія должны сообщать въ Казенныя Палаты, о всѣхъ ссудахъ и срочныхъ по нимъ платежахъ для зачисленія ихъ въ окладъ и въ недоимку.

Первыя срочныя уплаты по ссудамъ должны начинаться по истеченіи льготнаго времени, въ теченіи коего переселенцы освобождены отъ уплаты казенныхъ податей и повинностей.

Такъ какъ переселеніе на казенныя земли предполагается разрѣшать по преимуществу изъ сельскихъ обществъ съ недостаточными, или неудовлетворительными надѣлами, то передача переселенцами ихъ надѣльныхъ земель въ распоряженіе сельскихъ обществъ есть существенное условіе, для поднятія благосостоянія послѣднихъ, безъ котораго не должно разрѣшаться переселеніе. Справедливость такой постановки настоящаго вопроса, безразлично для губерній съ общиннымъ или подворнымъ пользованіемъ землею, вытекаетъ изъ необходимости сохранить за крестьянскимъ землевладѣніемъ всѣ земли, поступившія въ надѣлъ по правиламъ Поло-

*) Статьи эти отмѣнены по продолженію 1868 г., вмѣстѣ со всѣми статьями, относящимися до переселенія Государственныхъ крестьянъ.

женій 19 Февраля 1861 года. Если переселеніе устраиваетъ бытъ уходящихъ изъ общества членовъ его, то оно въ равной степени, должно содѣйствовать поднятію благосостоянія остающихся на мѣстѣ однообщественниковъ. Въ виду сего Правительство имѣетъ полное основаніе требовать отъ надѣляемыхъ казенными землями, чтобы они передавали безвозмездно обществу всѣ свои надѣльныя земли, находящіяся въ ихъ подворномъ или общинномъ владѣніи, полученныя въ даръ по 123 ст. Мѣст. Великор. Полож., или еще выкупаемыя при содѣйствіи Правительства.

Съ своей стороны сельское общество воспользуется при этой передачѣ не только землею, оставляемою переселенцами, но и тѣмъ уменьшеніемъ выкупнаго долга за эту землю, которое образовалось изъ ежегодныхъ его погашеній, вслѣдствіе продолжительнаго взноса выкупныхъ платежей уходящими изъ общества крестьянами. Для помѣщичьихъ крестьянъ, перешедшихъ на выкупъ съ 1864 г., размѣръ этого уменьшенія къ 1-му Января 1888 г. достигъ уже $22^1/_4\%$ всего выкупнаго долга и съ каждымъ годомъ будетъ все увеличиваться; кромѣ того пониженіе выкупныхъ платежей за земли, предоставленныя въ надѣлъ бывшимъ помѣщичьимъ крестьянамъ, какъ общее для всѣхъ, такъ и спеціальное для обществъ, получившихъ въ надѣлъ малопроизводительныя земли, привело уже эти платежи въ соотвѣтствіе съ настоящею доходностью земли.

По этимъ соображеніямъ представляется вполнѣ справедливымъ, сдѣлать для обществъ обязательнымъ, принятіе оставляемыхъ переселенцами земель, съ обязанностью уплачивать лежащіе на нихъ платежи.

Вмѣстѣ съ тѣмъ, согласно съ заключеніемъ Министра Финансовъ, я полагаю, что уплата всѣхъ числящихся на переселяющихся недоимокъ по казеннымъ, земскимъ и мірскимъ сборамъ, должна быть также возложена на общества.

Независимо отъ того, что, по справедливому замѣчанію Министра Финансовъ, подобная мѣра лучше обезпечиваетъ возможность пополненія недоимокъ, нельзя не признать, что если положеніе значительнаго большинства переселенцевъ вызываетъ необходимость предоставленія имъ льготъ по уплатѣ текущихъ платежей, то переводъ на нихъ недоимокъ не можетъ быть допущенъ; съ другой стороны возложеніе такой обязанности на общества едва ли можно признать обременительнымъ. Количество казенныхъ недоимокъ на каждомъ пересе-

ленцѣ, за сложеніемъ таковыхъ по Всемилостивѣйшему Манифесту 15 Мая 1883 года, по выкупнымъ платежамъ и оброчной подати по 1-е Января 1882 года, а по подушной подати по 1-е Января 1883 года, не можетъ превзойти, въ настоящее время, шести окладовъ первыхъ двухъ сборовъ и трехъ (для бывшихъ помѣщичьихъ и удѣльныхъ) и четырехъ (для бывшихъ государственныхъ крестьянъ) окладовъ подушной подати. Если въ нѣкоторыхъ сѣверныхъ губерніяхъ, въ виду обилія земли и малопроизводительности ея и могъ-бы быть для обществъ невыгоденъ пріемъ на сказанныхъ условіяхъ земель отъ уходящихъ членовъ, то не слѣдуетъ упускать изъ виду, что губерніи эти въ переселеніяхъ на казенныя земли почти не участвуютъ; въ мѣстностяхъ-же откуда выходитъ наибольшее количество переселяющихся, въ рѣдкихъ лишь случаяхъ особой неудовлетворительности оставляемыхъ земель, можетъ встрѣтиться невозможность, безъ явнаго ущерба для общества, возлагать на него уплату не только платежей, лежащихъ на переселяющихся, но и причитающихся съ нихъ недоимокъ. Въ этихъ исключительныхъ случаяхъ мѣстныя власти должны имѣть право, возбуждать ходатайства о сложеніи, накопившихся на оставляемой землѣ недоимокъ и, въ крайнихъ случаяхъ, о соотвѣтственномъ пониженіи выкупныхъ платежей. За симъ требуемое существующимъ закономъ полученіе лицами, выходящими на основаніи сихъ правилъ изъ обществъ, увольнительныхъ свидѣтельствъ должно быть отмѣнено.

Что касается продовольственныхъ запасовъ, то съ уменьшеніемъ состава обществъ, за выходомъ изъ нихъ переселяющихся, не представляется уже достаточнаго основанія оставлять безъ измѣненія тотъ размѣръ этихъ запасовъ, который общества обязаны, согласно существующихъ законовъ, содержать въ наличности по числу ревизскихъ душъ. Едва-ли справедливо, по мнѣнію моему, требовать отъ переселенцевъ возврата состоящихъ за ними долговъ въ продовольственные запасы, изъ которыхъ, ни имъ самимъ, ни семьямъ ихъ не представится возможности дѣлать дальнѣйшія, въ случаѣ нужды, позаимствованія; точно также и общества должны бы быть освобождены отъ обязанности содержать запасы для обезпеченія продовольственныхъ нуждъ тѣхъ лицъ, которыя не числятся болѣе въ ихъ составѣ. Поэтому я полагаю, что причитающіеся на переселенцевъ, по числу ревизскихъ душъ, продовольственные запасы подлежатъ сложенію со счетовъ обществъ, въ составѣ которыхъ они

входили; если же числящіеся на переселенцахъ долги превышаютъ размѣръ соотвѣтствующій числу ревизскихъ душъ, то пополненіе этого излишка должно быть возложено на общества по основаніямъ, принятымъ для перевода на общества всѣхъ недоимокъ. Статья 49 п. 3 Тома XII части 2-й (изд. 1857 г.) Уст. о благоустр. въ каз. сел., по которой разрѣшалось переселенцамъ получать при выходѣ изъ общества весь причитающійся на ихъ души магазинный хлѣбъ, отмѣнена въ 1866 году, со всѣми статьями того Устава, относящимися до переселенія государственныхъ крестьянъ. Нынѣ съ передачею хлѣбныхъ запасовъ въ завѣдываніе земскихъ учрежденій, а равно въ виду предположенія возложить на обязанность обществъ уплату всѣхъ числящихся казенныхъ, земскихъ, мірскихъ и продовольственныхъ недоимокъ, я не считаю возможнымъ касаться вопроса о возстановленіи этой статьи, но для обезпеченія продовольственныхъ средствъ переселяющихся въ мѣстахъ новаго водворенія, я признаю безусловно необходимымъ возможно скорѣйшее образованіе тамъ продовольственныхъ запасовъ; для достиженія этой цѣли, я полагалъ бы соотвѣтственнымъ установить, что переселенцы обязаны образовать продовольственные запасы на каждую наличную мужескаго пола душу въ той постепенности, которая предусмотрѣна ст. 46 и 48 Уст. Народ. Прод., ссыпая ежегодно въ хлѣбные магазины не менѣе $^1/_8$ части установленнаго 43 ст. Уст. Народ. Прод. размѣра. Необходимость устройства во вновь возникающихъ поселеніяхъ хлѣбныхъ запасовъ, по разсчету на наличныя, а не на ревизскія души, истекаетъ изъ того соображенія, что, при перечисленіяхъ переселенцевъ, умершія ревизскія души не заносятся въ окладъ по мѣсту новой приписки и слѣдовательно разница между числомъ ревизскихъ и наличныхъ душъ еще болѣе усиливается. Образованіе запасовъ должно начаться не позднѣе истеченія трехъ лѣтъ со времени водворенія переселенцевъ на мѣстахъ новыхъ поселеній.

По мѣрѣ прихода переселенцевъ они устраиваются на отводимыхъ для этой цѣли, Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ, свободныхъ участкахъ казенной земли, образуя на нихъ новые поселки, при чемъ, согласно послѣдовавшему между Министерствами Государственныхъ Имуществъ и Внутреннихъ Дѣлъ соглашенію, не должны быть водворяемы вмѣстѣ лица разнящіяся по вѣрѣ, или племеннымъ особенностямъ.

Немедленно по прибытіи на отведенныя земли, пере-

селенцы могутъ встрѣтить надобность въ разрѣшеніи сообща вопросовъ, относящихся какъ къ пользованію землею, такъ и вообще къ хозяйственнымъ нуждамъ возникающаго поселка. Съ другой стороны и въ цѣляхъ административныхъ представлялось бы желательнымъ, чтобы въ поселкахъ этихъ, съ самаго начала ихъ образованія, находились лица, отвѣтственныя за порядокъ и спокойствіе.

Изъ сказаннаго очевидна настоятельная необходимость возможно скораго устройства общественнаго управленія во вновь образующихся поселеніяхъ.

Ожидать для образованія сельскихъ обществъ полнаго заселенія всего переселенческаго участка не представляется основаній; но должны быть приняты мѣры, устраняющія для позднѣйшихъ приселенцевъ тѣ стѣсненія, которымъ они могли бы подвергаться, если бы имъ приходилось испрашивать пріемные отъ обществъ приговоры.

Примѣняясь къ нормѣ, установленной Высочайше утвержденными 28 Января 1876 года правилами, объ устройствѣ переселенцевъ въ Уфимской и Оренбургской губерніяхъ, я полагалъ бы постановить, что изъ вновь возникающихъ поселеній образуются сельскія общества, когда число переселенцевъ будетъ не менѣе 40 наличныхъ мужескаго пола душъ.

Всѣ распоряженія какъ по сему предмету, такъ и по распредѣленію новыхъ обществъ между существующими уже волостями, или же, смотря по мѣстнымъ удобствамъ, по образованію изъ нихъ особыхъ волостей, въ порядкѣ указанномъ въ Общемъ Положеніи о крестьянахъ, должны быть возложены на крестьянскія учрежденія, а гдѣ ихъ нѣтъ на мѣстныя полиціи. Позднѣйшіе на участокъ приселенцы, до полнаго числа душъ, на которыя онъ разсчитанъ, должны входить въ число членовъ общества безъ пріемныхъ отъ него приговоровъ.

При этомъ необходимо имѣть въ виду, что на основаніи Высочайше утвержденнаго 17 Февраля 1884 года Положенія Комитета Министровъ, а также и по проектируемымъ нынѣ правиламъ, наравнѣ съ крестьянами, въ однихъ съ ними поселкахъ, могутъ быть устраиваемы, въ видахъ обезпеченія ихъ быта, и мѣщане. По правиламъ упомянутаго положенія, на казенныхъ земляхъ могутъ быть водворяемы лица, хотя и не принадлежащія къ крестьянскому сословію, но издавна занимающіяся хлѣбопашествомъ, какъ главнымъ источникомъ своего

существованія, и по быту своему не отличающіяся отъ крестьянъ, а потому подъ дѣйствіе этого закона подходятъ преимущественно не коренные мѣщане, т. е. жители городскихъ поселеній, а тѣ, которые перечислились въ это сословіе изъ числа крестьянъ.

При отводѣ такимъ лицамъ казенныхъ земель наравнѣ съ крестьянами и при образованіи изъ послѣднихъ сельскихъ обществъ на началахъ Положенія 19-го Февраля 1861 года, не представляется, по мнѣнію моему, возможнымъ допускать, чтобы въ числѣ участниковъ въ пользованіи казенною землею были лица, не входящія въ составъ этихъ обществъ и не подлежащія вѣдомству волостнаго и сельскаго управленій и волостнаго суда, по этому я признаю необходимымъ установить, чтобы лица, не принадлежащія къ крестьянскому сословію, по водвореніи ихъ на казенныя земли обязательно перечислялись въ сельскіе обыватели.

Высочайше утвержденнымъ 10 Іюля 1881 года Положеніемъ Комитета Министровъ, о водвореніи на казенныхъ земляхъ нуждающихся лицъ земледѣльческаго населенія, не было дано никакихъ указаній относительно образованія изъ нихъ сельскихъ обществъ; между тѣмъ потребность въ организаціи сельскаго общественнаго управленія въ устроенныхъ этими переселенцами новыхъ поселкахъ не замедлила обнаружиться на практикѣ и вызвала представленія Губернскихъ Начальствъ, которыя не были разрѣшены до сего времени, въ виду происходившей разработки правилъ о переселеніи.

Принимая въ соображеніе, что условія, въ коихъ будутъ находиться новые переселенческіе поселки, имѣющіе возникнуть въ силу нынѣ проектируемаго закона, ни чемъ не будутъ отличаться отъ таковыхъ же въ поселеніяхъ, образовавшихся изъ лицъ, получившихъ земли по закону 10 Іюля 1881 года, я полагаю, что нынѣ устанавливаемыя правила, какъ объ образованіи изъ переселенцевъ сельскихъ обществъ, такъ и объ устройствѣ ими продовольственныхъ запасовъ, должны распространяться и на поселенія, возникшія ранѣе изданія настоящаго закона на казенныхъ земляхъ, на основаніи Высочайше утвержденнаго 10 Іюля 1881 года Положенія Комитета Министровъ.

II. Независимо отъ устройства переселенцевъ, на казенныхъ земляхъ должны быть приняты надлежащія мѣры по устройству лицъ разныхъ земледѣльческихъ сословій, уже переселившихся въ прежнее время. По имѣющимся свѣдѣніямъ какъ въ губерніяхъ Сибири и

въ Степныхъ областяхъ, такъ равно и въ губерніяхъ Уфимской, Оренбургской и Самарской проживаетъ значительное число переселенцевъ, которые продолжаютъ числиться членами обществъ откуда они вышли и куда не желаютъ и, за ликвидаціею своего прежняго хозяйства, уже не могутъ возвратиться.

Причины такого неестественнаго положенія заключются: 1) въ затруднительности приписаться къ мѣстностямъ, гдѣ лица эти уже водворились болѣе или менѣе прочно, обусловливаемой трудностью и дороговизною получить пріемный приговоръ, такъ какъ старожилы принимаютъ на свой надѣлъ и въ свою среду переселенцевъ лишь по уплатѣ особыхъ вступныхъ денегъ, доходящихъ до 50 рублей съ ревизской души; 2) въ невозможности получить увольнительное съ мѣста прежней приписки свидѣтельство, вслѣдствіе числящихся тамъ на переселенцѣ недоимокъ, и 3) въ нежеланіи приписываться самихъ переселенцевъ, видящихъ въ этомъ возможность, числясь членами старыхъ обществъ, не участвовать въ повинностяхъ населенія, среди котораго они проживаютъ и въ то же время не платить ничего и по прежнимъ обществамъ, проживая по просроченнымъ паспортамъ и потерявшимъ свою силу увольнительнымъ свидѣтельствамъ, или же безъ всякихъ видовъ на жительство.

Высылка подобныхъ лицъ на родину потребовала бы значительныхъ расходовъ со стороны казны и, безцѣльно раззоривъ высылаемыхъ, нисколько не устранила бы для нихъ возможности, чрезъ короткій промежутокъ времени, обратно явиться въ мѣстности, гдѣ такъ или иначе они находили средства для своего существованія. Отсюда очевидна необходимость помочь подобнымъ лицамъ причислиться къ новому мѣсту ихъ жительства. Высочайшими повелѣніями 28-го Января и 9-го Ноября 1876 г. были уже установлены мѣры для водворенія и перечисленія переселенцевъ, ранѣе изданія тѣхъ законовъ прибывшихъ въ губерніи Тобольскую, Томскую, Уфимскую и Оренбургскую, и отчасти Самарскую, вызванныя подобными же условіями проживанія тамъ значительнаго количества переселенцевъ безъ всякихъ видовъ. Затѣмъ закономъ 10-го Іюля 1881 года, дѣйствіе Высочайше утвержденнаго 28-го Января 1876 г. положенія Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія, относительно водворенія переселенцевъ прибывшихъ уже въ губерніи Уфимскую и Оренбургскую, распространено на переселенцевъ, прибывшихъ въ эти мѣстности до 1-го Января 1882 года. Дѣйствіе же въ губерніяхъ То-

больской и Томской закона 9-го Ноября 1876 г. не было продолжено на послѣдующее время.

Для устраненія причинъ, мѣшающихъ правильному устройству переселенцевъ, ранѣе изданія проектируемаго закона прибывшихъ въ губерніи Западной Сибири, Уфимскую, Оренбургскую и Самарскую губерніи, а равно и въ Степныя области, я нахожу необходимымъ дать возможность приписываться: проживающимъ среди существующихъ обществъ и получившимъ пріемные отъ нихъ приговоры — къ тѣмъ обществамъ, а водворившимся отдѣльными хуторами на купленныхъ или заарендованныхъ земляхъ, или же въ городахъ, селахъ и деревняхъ — къ волостямъ или городамъ, гдѣ проживаютъ, по принадлежности, безъ пріемныхъ приговоровъ; при чемъ основавшимся въ особыхъ переселенческихъ поселкахъ, въ числѣ не менѣе 40 наличныхъ душъ, слѣдуетъ предоставить, по желанію, образовать изъ себя отдѣльныя сельскія общества.

Для исполненія вышеизложеннаго, учрежденія по крестьянскимъ дѣламъ, а гдѣ ихъ нѣтъ полиція, собравъ свѣдѣнія о всѣхъ не приписанныхъ къ мѣсту новаго водворенія переселенцахъ, передаютъ въ Казенныя Палаты для приписки увольнительные на нихъ приговоры или свидѣтельства, хотя бы установленный въ ст. 139 Общ. Пол. о крест. шестимѣсячный срокъ уже истекъ; относительно же лицъ, проживающихъ по просроченнымъ паспортамъ, или безъ всякихъ видовъ, входятъ предварительно въ сношеніе съ тѣми Уѣздными по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіями, откуда вышли переселившіеся, о высылкѣ имъ увольнительныхъ свидѣтельствъ, при чемъ состоящія на переселившихся, по прежнему обществу, недоимки въ казенныхъ земскихъ и мірскихъ сборахъ зачисляются на нихъ долгомъ, а прежнія общества освобождаются отъ всякой за нихъ отвѣтственности.

Уплата переведенныхъ недоимокъ можетъ быть разсрочена на время до трехъ лѣтъ. Недоимки земскихъ и мірскихъ сборовъ, по взысканіи ихъ, должны пересылаться по принадлежности.

По отношенію къ уплатѣ продовольственныхъ долговъ, на этихъ лицъ должны быть распространены правила объ образованіи на новыхъ мѣстахъ поселенія продовольственныхъ запасовъ и сложеніи съ прежнихъ обществъ долговъ, въ размѣрѣ соотвѣтствующемъ числу ревизскихъ душъ перечисляющихся (ст. 43 Уст. Народн. Прод.), проектированныя для переселенцевъ на казенныя земли, выходящихъ изъ своихъ обществъ съ разрѣшенія

Правительства; что же касается до долговъ, превышающихъ этотъ размѣръ, то таковые должны быть переведены на перечисляющихся, и взысканы съ нихъ наравнѣ съ мірскими недоимками, съ освобожденіемъ прежнихъ обществъ отъ всякой за нихъ отвѣтственности.

III. По вопросу объ учрежденіяхъ, долженствующихъ завѣдывать переселенческимъ дѣломъ и тѣсно съ нимъ связаннымъ дѣломъ перечисленія переселившихся, слѣдуетъ имѣть въ виду, что главнымъ основаніемъ къ его разрѣшенію служитъ 7-й пунктъ Высочайшаго повелѣнія 17-го Мая 1884 года, по которому общее завѣдываніе переселенческимъ дѣломъ должно быть предоставлено Министерству Внутреннихъ Дѣлъ, при участіи представителей отъ Министерствъ Государственныхъ Имуществъ и Финансовъ, веденіе же переселенческаго дѣла на мѣстахъ должно быть возложено на учрежденія по крестьянскимъ дѣламъ.

Для выполненія сихъ указаній, при Земскомъ Отдѣлѣ, какъ органѣ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, въ которомъ сосредоточено завѣдываніе всѣмъ крестьянскимъ дѣломъ, должно быть учреждено, для веденія переселенческаго дѣла, Особое Совѣщаніе, изъ представителей трехъ заинтересованныхъ вѣдомствъ, подъ предсѣдательствомъ Управляющаго названнымъ Отдѣломъ.

Къ обязанностямъ сего Совѣщанія должно быть отнесено: собраніе чрезъ мѣстныя по крестьянскимъ дѣламъ учрежденія подробныхъ свѣдѣній объ экономическомъ положеніи лицъ, ходатайствующихъ о переселеніи ихъ на казенныя земли и разрѣшеніе подобныхъ ходатайствъ; распоряженіе всѣми кредитами, отпускаемыми на переселенческое дѣло; назначеніе по представленіямъ губернскихъ властей ссудъ наиболѣе нуждающимся переселенцамъ, установленіе размѣра, срока и порядка уплаты этихъ ссудъ; предварительная разработка всѣхъ тѣхъ новыхъ мѣръ законодательнаго и административнаго свойства, на необходимость которыхъ укажетъ послѣдующій ходъ развитія переселенческаго дѣла. Затѣмъ дальнѣйшее направленіе дѣятельности Совѣщанія должно зависѣть отъ усмотрѣнія Министра Внутреннихъ Дѣлъ. Нельзя не замѣтить, что участіе въ Совѣщаніи представителей заинтересованныхъ въ дѣлѣ переселенія Министерствъ должно въ будущемъ значительно упростить порядокъ разрѣшенія просьбъ и ходатайствъ о переселеніяхъ, а равно и всѣхъ встрѣчаемыхъ на мѣстахъ вопросовъ и сомнѣній по переселенческому дѣлу.

Къ обязанностямъ Губернскихъ по крестьянскимъ

дѣламъ Присутствій въ Европейской Россіи, Губернскихъ Совѣтовъ и Областныхъ Правленій въ Западной Сибири и Степныхъ областяхъ должны быть отнесены слѣдующіе предметы: 1) составленіе предположеній о суммахъ, которыя потребуются для губерніи или области на нужды переселенческаго дѣла и представленіе о томъ Министерству Внутреннихъ Дѣлъ; 2) собраніе и повѣрка свѣдѣній объ имущественномъ положеніи лицъ, ходатайствующихъ о переселеніи и представленіе этихъ ходатайствъ въ Министерство, съ заключеніями о степени ихъ уважительности; 3) сосредоточеніе всѣхъ свѣдѣній о земляхъ въ губерніи или области, могущихъ поступить подъ водвореніе переселенцевъ и сообщеніе лицамъ и учрежденіямъ, имѣющимъ въ томъ надобность, свѣдѣній объ условіяхъ этого водворенія; 4) руководство всѣмъ ходомъ переселенческаго дѣла въ губерніи или области; 5) разсрочка недоимокъ по старому мѣсту жительства, переводимыхъ при перечисленіи переселенцевъ, водворившихся до изданія сего закона въ губерніяхъ Тобольской и Томской и въ Степныхъ областяхъ, а также въ Оренбургской, Уфимской и Самарской губерніяхъ и сообщеніе мѣстнымъ Казеннымъ Палатамъ свѣдѣній на какое время недоимки эти разсрочиваются и какая именно часть ихъ должна по взысканіи подлежать переводу по мѣсту прежней приписки.

На Уѣздныя по крестьянскимъ дѣламъ учрежденія, а гдѣ ихъ нѣтъ на уѣздную полицію, возлагается:

А. *Въ мѣстностяхъ откуда выселяются переселенцы:*

1) собраніе свѣдѣній объ экономическомъ положеніи лицъ, заявившихъ желаніе переселиться и представленіе сихъ свѣдѣній Губернскому по крестьянскимъ дѣламъ Присутствію; 2) разъясненіе переселенцамъ всѣхъ условій переселенія въ избранную ими мѣстность, выдача имъ маршрутовъ для слѣдованія къ мѣсту новаго водворенія, свидѣтельствъ на удешевленный проѣздъ по желѣзнымъ дорогамъ и на освобожденіе въ пути отъ сборовъ за пользованіе шоссейными дорогами, мостами и переправами вездѣ, гдѣ сборы эти не поступаютъ въ пользу частныхъ лицъ, учрежденій и обществъ, и 3) высылка увольнительныхъ свидѣтельствъ и свѣдѣній о количествѣ недоимокъ, числящихся на лицахъ, переселившихся ранѣе изданія проектируемаго закона.

Б. *Въ мѣстностяхъ куда переселенцы направляются:*

1) непосредственное наблюденіе за устройствомъ переселенцевъ на вновь отводимыхъ имъ земляхъ и бли-

жайшее попеченіе о всѣхъ ихъ нуждахъ, и 2) заботы о перечисленіи переселенцевъ и объ образованіи сельскихъ обществъ изъ вновь возникающихъ поселковъ.

Кромѣ того въ губерніяхъ Оренбургской, Уфимской, Самарской, Тобольской, Томской и въ Степныхъ областяхъ на уѣздныя по крестьянскимъ дѣламъ учрежденія, а гдѣ ихъ нѣтъ на полицію, возлагается: приведеніе въ извѣстность числа всѣхъ проживающихъ въ завѣдываемыхъ ими раіонахъ переселенцевъ, сообщеніе въ мѣстныя Казенныя Палаты увольнительныхъ приговоровъ и свидѣтельствъ прежнихъ обществъ, для перечисленія переселенцевъ по мѣстамъ новаго водворенія; переписка о высылкѣ увольнительныхъ свидѣтельствъ для прибывшихъ изъ мѣстъ родины по паспортамъ или безъ всякихъ видовъ, собираніе свѣдѣній о количествѣ недоимокъ, числящихся на переселенцахъ по мѣсту прежней приписки и представленіе Губернскимъ по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіямъ, Губернскимъ Совѣтамъ и Областнымъ Правленіямъ, о необходимости разсрочки переводимыхъ недоимокъ, и содѣйствіе переселенцамъ, еще окончательно неустроившимся, къ прочному ихъ водворенію.

Всѣ вышеперечисленныя обязанности крестьянскихъ учрежденій, а въ Степныхъ—областяхъ уѣздной полиціи, я, согласно съ заключеніемъ Министра Государственныхъ Имуществъ, полагалъ бы возможнымъ, возложить на нихъ особымъ циркуляромъ, который можетъ быть выработанъ по сношенію моему съ Министрами Финансовъ и Государственныхъ Имуществъ. Такимъ же порядкомъ могли бы быть даны указанія чинамъ Министерства Государственныхъ Имуществъ, по предмету отвода казенныхъ земель переселенцамъ и чинамъ вѣдомства Министерства Финансовъ, относительно перечисленія переселенцевъ и перевода недоимокъ.

На основаніи 3 пункта Высочайшаго повелѣнія 17 Мая 1884 года были командированы на главнѣйшіе пути переселенческаго движенія въ города Оренбургъ, Златоустъ и Екатеринбургъ*), а также въ Тобольскъ и Томскъ особые довѣренные чиновники, съ возложеніемъ на нихъ регистрированія переселяющихся, сообщенія имъ всѣхъ необходимыхъ свѣдѣній, а также и содѣйствія въ дѣлѣ передвиженія и водворенія ихъ на новыхъ мѣстахъ. Эти лица до сего времени исполняютъ всѣ обязанности, воз-

*) Съ открытіемъ желѣзно-дорожнаго сообщенія между Екатеринбургомъ и Тюменью, чиновникъ этотъ былъ отозванъ.

лагаемыя настоящими предположеніями на учрежденія по крестьянскимъ дѣламъ. Новизна для послѣднихъ переселенческаго дѣла и могущее произойти вслѣдствіе сего разнообразное пониманіе и примѣненіе на мѣстахъ правилъ о переселеніяхъ и перечисленіяхъ, вызываютъ необходимость, хотя бы на первое время, воспользоваться опытностью пріобрѣтенною въ этомъ дѣлѣ лицами, нынѣ командированными для завѣдыванія переселенческимъ дѣломъ. Имъ должно быть поручено веденіе регистраціи переселеній, содѣйствіе переселенцамъ, находящимся въ пути, помѣщеніе ихъ въ переселенческіе пріюты, выдача въ исключительныхъ случаяхъ, безвозвратныхъ пособій переселенцамъ, участіе въ засѣданіяхъ крестьянскихъ учрежденій (губернскихъ и уѣздныхъ) при разсмотрѣніи всѣхъ дѣлъ, касающихся переселенія. Этимъ путемъ кромѣ однобразія дѣйствій крестьянскихъ учрежденій въ различныхъ мѣстностяхъ, куда переселеніе направляется, будетъ обезпечена еще постоянная связь между центральнымъ управленіемъ и дѣятельностью учрежденій, ведущихъ переселенческое дѣло на мѣстахъ.

Такъ какъ лица, нынѣ командированныя для завѣдыванія переселенческимъ дѣломъ, никакого содержанія за свою службу не получаютъ, то Министерство Внутреннихъ Дѣлъ вынуждено было, при каждой командировкѣ, испрашивать Высочайшее ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА соизволеніе, на производство командированнымъ усиленныхъ суточныхъ денегъ, по разсчету изъ оклада 2.000 рублей въ годъ, изъ суммы ассигнуемой по § 21 ст. 1-й смѣты Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, на командировки чиновниковъ по дѣламъ службы. Выдача этихъ суточныхъ, изъ кредита отпускаемаго въ ограниченномъ размѣрѣ, не могла не стѣснять Министерство при командировкахъ по другимъ дѣламъ, а потому я полагалъ-бы необходимымъ, взамѣнъ сего, назначить командированнымъ лицамъ постоянное содержаніе и учредить при Земскомъ Отдѣлѣ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ штатныя должности чиновниковъ особыхъ порученій VII класса *по переселенческимъ дѣламъ*, съ предоставленіемъ имъ содержанія въ томъ же ежегодномъ двухъ тысячномъ размѣрѣ, состоящаго на половину изъ жалованья и на половину изъ столовыхъ денегъ. Число этихъ чиновниковъ, въ виду расширенія раіона, въ который предполагается направлять переселенцевъ, должно быть не менѣе шести.

Вмѣстѣ съ симъ я не могу не замѣтить, что учрежденная въ 1881 году въ Симбирской губерніи, у одного

изъ перевозовъ чрезъ Волгу, Переселенческая Контора, помѣщавшаяся сначала въ селѣ Батракахъ, а затѣмъ переведенная въ г. Сызрань, утратила нынѣ свое первоначальное значеніе. Съ открытіемъ движенія по Оренбургской желѣзной дорогѣ и съ устройствомъ моста черезъ Волгу, г. Сызрань пересталъ быть пунктомъ остановки для большинства переселенческихъ партій, двигающихся изъ центральныхъ губерній на Востокъ.

Въ настоящее время здѣсь останавливаются по большей части переселенцы, пересаживающіеся изъ вагоновъ желѣзной дороги на пароходы, для проѣзда въ губерніи Западной Сибири, вверхъ по рр. Волгѣ, Камѣ и Бѣлой, чрезъ Уфу или Пермь. Въ обоихъ этихъ случаяхъ они проходятъ, въ Златоустѣ или Тюмени, чрезъ мѣста жительства чиновниковъ, командированныхъ для снабженія ихъ всѣми необходимыми свѣдѣніями и пособіями, и слѣдовательно потребность въ Правительственной, для содѣйствія переселенію, Конторѣ въ гор. Сызрани прекратилась. Члены этой Конторы, назначенные отъ Министерствъ Государственныхъ Имуществъ и Внутреннихъ Дѣлъ, отозваны еще съ 1885 года, также точно выбылъ и никѣмъ не замѣщенъ членъ ея отъ Самарскаго Земства, такъ что въ теченіи трехъ послѣднихъ лѣтъ Контора состояла только изъ одного члена, избраннаго Симбирскимъ Земствомъ. Въ очередную сессію 1886 года Симбирское Губернское Земское Собраніе, принявъ въ соображеніе, что Контора не служитъ исключительно интересамъ Симбирской губерніи, откуда выходитъ самое незначительное число переселенцевъ, признало непроизводительными для земства расходы на жалованье члену Конторы и постановило ходатайствовать предъ Правительствомъ, о принятіи этихъ расходовъ на счетъ казны.

Признавая съ своей стороны правильнымъ заключеніе Симбирскаго Земства, о непроизводительности для него расхода по содержанію Члена Сызранской Переселенческой Конторы, я считаю справедливымъ освободить его отъ этого расхода; но вмѣстѣ съ тѣмъ нахожу, что вслѣдствіе измѣненія тѣхъ условій, при которыхъ послѣдовало въ 1881 году, въ видѣ опыта, образованіе Переселенческой Конторы, слѣдовало бы нынѣ Контору эту закрыть, движимое ея имущество продать съ аукціоннаго торга, съ обращеніемъ вырученныхъ отъ продажи денегъ въ доходъ казны, а всѣ дѣла Конторы передать въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ.

IV. Обращаясь къ вопросу о средствахъ, потребныхъ на веденіе переселенческаго дѣла, необходимо признать,

что оно вызываетъ слѣдующіе расходы: 1) на ссуды наиболѣе нуждающимся переселенцамъ при устройствѣ ихъ на новомъ мѣстѣ водворенія и въ исключительныхъ случаяхъ на пособія при переѣздѣ, и 2) на усиленіе канцелярскихъ средствъ какъ мѣстныхъ учрежденій завѣдующихъ переселенческимъ дѣламъ, такъ и Земскаго Отдѣла. Что касается до первой статьи расходовъ, то по новизнѣ дѣла, невозможно представить нынѣ данныя, которыя могли бы служить основаніемъ для опредѣленія размѣровъ предстоящихъ на сей предметъ расходовъ. Въ теченіи послѣднихъ 5 лѣтъ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ имѣло въ своемъ распоряженіи, на пособія переселенцамъ по 20.000 р. въ годъ. Изъ суммы этой производились всѣ расходы: 1) по собранію и печатанію, для раздачи переселенцамъ, свѣдѣній о свободныхъ земляхъ, годныхъ для заселенія, и объ условіяхъ, на коихъ подобныя земли могли поступить въ собственность, или арендное пользованіе, переселенцевъ; 2) на содержаніе въ Оренбургѣ, Златоустѣ, Тюмени и Томскѣ пріютовъ для переселенцевъ, въ коихъ они могли временно останавливаться и получать всѣ необходимыя для нихъ указанія; 3) на оказаніе медицинской помощи въ случаѣ болѣзни, денежныхъ безвозвратныхъ пособій на пропитаніе при болѣзни главы семьи и вообще въ несчастныхъ случаяхъ, и заимообразныхъ ссудъ на пріобрѣтеніе теплой одежды, покупку скота, взамѣнъ павшаго и т. п. Сверхъ сего наиболѣе нуждающимся переселенцамъ выдаваемы были ссуды на обзаведеніе, въ тѣхъ случаяхъ, когда къ концу года отъ суммы въ 20.000 р. предвидѣлись остатки. Эти послѣднія, очень рѣдкія выдачи, непревышавшія 50 рублей на семью, имѣли мѣсто только въ губерніяхъ Сибири. Очевидно, что съ направленіемъ большей части нуждающихся переселенцевъ въ Западную Сибирь и Степныя области потребность въ расходѣ по этой статьѣ должна будетъ значительно увеличиться, но размѣръ этого увеличенія всецѣло зависитъ отъ того, какую именно сумму окажется возможнымъ удѣлить, на это дѣло, изъ средствъ Государственнаго Казначейства. Въ зависимости отъ ассигнуемой суммы должно быть ведено и самое переселеніе. Размѣръ, въ которомъ ссуды могутъ быть оказываемы, долженъ въ значительной степени зависѣть какъ отъ условій той мѣстности, въ которую переселенцы будутъ направлены и матеріальнаго положенія нуждающейся семьи, такъ и отъ назначенныхъ на переселенческое дѣло средствъ; установленіе законодательнымъ порядкомъ предѣльныхъ нормъ пособій

представляется невозможнымъ, а потому я полагаю, что назначеніе какъ размѣра ссудъ, такъ и всѣхъ условій и сроковъ возвращенія таковыхъ должно быть предоставлено ближайшему усмотрѣнію Особаго Совѣщанія при Земскомъ Отдѣлѣ; наблюденіе же за поступленіемъ въ казну выданныхъ ссудъ должно быть возложено на органы Министерства Финансовъ.

Принимая во вниманіе, что по проектируемымъ правиламъ предполагается предоставить переселенцамъ льготы по платежу податей и освободить ихъ отъ уплаты недоимокъ по прежнимъ обществамъ, каковыя выгоды не могутъ не отразиться благопріятно на положеніи переселенцевъ, и что выдача пособій допускается только въ особыхъ исключительныхъ случаяхъ, я полагалъ бы возможнымъ, въ виду затруднительнаго положенія Государственнаго Казначейства, ограничиться на первые три года увеличеніемъ нынѣ отпускаемой, на содѣйствіе переселеніямъ, суммы въ 20.000 р. дополнительнымъ ассигнованіемъ 60.000 р. въ годъ; затѣмъ, вопросъ о дальнѣйшихъ пожертвованіяхъ Правительства на этотъ предметъ могъ бы быть своевременно представленъ на разрѣшеніе въ установленномъ порядкѣ.

По поводу предположеній объ увеличеніи средствъ учрежденій, привлекаемыхъ къ веденію переселенческаго дѣла, нельзя не указать, что суммы отпускаемые на канцелярскіе расходы Уѣздныхъ и Губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ Присутствій и учрежденій ихъ замѣняющихъ крайне ограничены и едва удовлетворяютъ существующимъ потребностямъ. Съ возложеніемъ на эти учрежденія обязанностей по припискѣ переселенцевъ, по разсрочкѣ недоимокъ, наблюденію за ходомъ переселенія, попеченію о нуждахъ и устройствѣ переселенцевъ на новыхъ мѣстахъ водворенія, дѣлопроизводство этихъ учрежденій должно несомнѣнно увеличиться и вызвать недостатокъ канцелярскихъ средствъ. Особенно нуждающимися въ усиленіи канцелярскихъ средствъ представляются губерніи Тобольская и Томская, а также губерніи, въ которыя направляется до сего времени большинство переселенцевъ а именно: Самарская и Оренбургская. Нельзя при этомъ отвергать, что таковая же потребность можетъ обнаружиться и въ тѣхъ губерніяхъ, изъ которыхъ преимущественно будетъ происходить отливъ переселенцевъ. За отсутствіемъ данныхъ для точнаго опредѣленія размѣра увеличенія канцелярскихъ средствъ для каждой губерніи слѣдовало бы, впредь до указаній опыта, предоставить Министру

Внутреннихъ Дѣлъ удовлетворять эти потребности, по мѣрѣ дѣйствительной надобности, изъ особаго назначеннаго въ распоряженіе его кредита. Точно также, я затрудняюсь высказать нынѣ вполнѣ опредѣленное заключеніе, о размѣрѣ необходимаго увеличенія средствъ Земскаго Отдѣла, какъ на предметъ удовлетворенія потребностей по усиленію дѣлопроизводства въ самомъ Отдѣлѣ, такъ и на содержаніе вновь учреждаемыхъ чиновниковъ особыхъ порученій по переселенческимъ дѣламъ. По этимъ соображеніямъ я нахожу, что на расходы по усиленію средствъ мѣстныхъ учрежденій и Земскаго Отдѣла слѣдовало бы назначить въ распоряженіе Министра Внутреннихъ Дѣлъ, на первые три года, по 40.000 р. въ годъ. Такимъ образомъ общая сумма расхода на переселенческое дѣло составитъ *сто двадцать тысячъ рублей* и превыситъ нынѣ отпускаемую на воспособленіе переселенію сумму на 100.000 руб. въ годъ.

Въ заключеніе считаю необходимымъ остановиться на вопросѣ объ обнародованіи этого закона. Во всеподданнѣйшемъ докладѣ моемъ, о главныхъ основаніяхъ для разрѣшенія переселенческаго вопроса, удостоившемся въ 17 день Мая 1884 г. Высочайшаго ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА одобренія, была проведена мысль, что обнародованіе общаго закона о переселеніяхъ, съ предоставленіемъ переселяющимся различныхъ льготъ, можетъ вызвать среди крестьянъ броженіе и поднять на переселеніе крестьянъ даже и изъ тѣхъ мѣстностей, откуда оно признается нежелательнымъ. Возбужденіе такого общаго по всей Имперіи вопроса не только не оправдывалось бы сравнительно небольшимъ раіономъ, въ предѣлахъ котораго ощущалась дѣйствительная потребность въ переселеніи, но не могло быть допущено и потому, что Правительство не располагало въ то время достаточнымъ запасомъ свободныхъ казенныхъ земель, не только въ Европейской Россіи, но и въ Западной Сибири, которая въ будущемъ должна служить главнымъ пріемникомъ переселенческаго движенія, такъ какъ при ограниченности межевыхъ средствъ образованіе переселенческихъ участковъ могло подвигаться крайне медленно. Съ того времени число межевыхъ чиновъ вѣдомства Государственныхъ Имуществъ въ губерніяхъ Тобольской и Томской значительно увеличилось, слѣдовательно ежегодно можетъ быть подготовляемо достаточное количество годныхъ для заселенія казенныхъ земель, а сообразно съ ходомъ межевыхъ работъ предполагается давать и разрѣшенія на переселеніе. Кромѣ

того, проектируемыя правила предоставляя крестьянамъ, получившимъ на переселеніе разрѣшеніе Правительства, довольно значительныя льготы и отказывая въ нихъ самовольнымъ переселенцамъ, должны въ значительной степени содѣйствовать уменьшенію самовольнаго переселенія, ибо прямая выгода должна побудить лицъ, рѣшающихся на переселеніе, предпочесть легальный путь и отказаться отъ путешествія на свой страхъ и рискъ. Хотя нынѣ дѣйствующія временныя правила 10 Іюля 1881 года, о крестьянскихъ переселеніяхъ, и не были обнародованы установленнымъ порядкомъ, но судя по значительному числу ходатайствъ о разрѣшеніи переселеній, онѣ сдѣлались извѣстны массѣ крестьянскаго населенія. Съ другой стороны, не точнымъ и не полнымъ знакомствомъ съ этими правилами, въ связи со слухами и сообщеніями, идущими отъ переселившихся уже родственниковъ и односельчанъ, о свободномъ отводѣ казенныхъ земель всѣмъ желающимъ, слѣдуетъ объяснять усиливающееся за послѣднее время самовольное выселеніе крестьянъ, часто не вызываемое дѣйствительною надобностью.

По этимъ соображеніямъ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ не могло не склониться къ мысли, что обнародованіе закона и разъясненіе крестьянамъ сущности установленныхъ Правительствомъ условій и порядка переселенія, а также предѣловъ предоставляемыхъ при этомъ льготъ переселяющимся, не только не можетъ вызвать нежелательныхъ послѣдствій, но должно напротивъ содѣйствовать успѣшному достиженію имѣющейся въ виду цѣли, ослабить безпорядочное самовольное переселеніе.

Министры Государственныхъ Имуществъ и Юстиціи, съ которыми я счелъ необходимымъ войти по этому предмету въ сношеніе, вполнѣ раздѣлили вышеизложенныя соображенія; по мнѣнію-же Министра Финансовъ было-бы осторожнѣе не предавать гласности правилъ проектируемаго закона, такъ какъ по существу своему онъ не даетъ крестьянамъ какихъ либо новыхъ правъ и не ограничиваетъ существующихъ, а устанавливаетъ лишь основанія для дѣятельности администраціи.

Съ своей стороны я не могу согласиться съ такимъ заключеніемъ Тайнаго Совѣтника Вышнеградскаго, такъ какъ проектируемыя правила существенно измѣняютъ дѣйствующіе законы, предоставляя переселяющимся съ разрѣшенія Правительства право на нѣкоторыя льготы

и вмѣстѣ съ тѣмъ налагая, какъ на нихъ, такъ и на общества, изъ которыхъ они выходятъ, новыя обязанности. Не перечисляя здѣсь всѣхъ подробностей правилъ, ограничусь указаніемъ на льготы по казеннымъ платежамъ, на освобожденіе переселенцевъ отъ уплаты недоимокъ по казеннымъ, земскимъ и мірскимъ сборамъ, за земельные надѣлы, уступаемые ими безвозмездно сельскимъ обществамъ, и на обязанность послѣднихъ, какъ принять эти надѣлы, такъ и уплачивать выкупные платежи и погасить всѣ недоимки.

Въ виду всего изложеннаго я пришелъ къ убѣжденію что проектированный законъ долженъ быть обнародованъ во всей полнотѣ, но такъ какъ по этому вопросу мною высказаны были во всеподданнѣйшемъ докладѣ иныя соображенія, получившія 17 Мая 1884 года одобреніе ГОСУДАРЯ ИМПЕРАТОРА, то я счелъ своею обязанностью вновь представить о семъ на благовоззрѣніе ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА и вмѣстѣ съ тѣмъ доложить главнѣйшія основанія настоящаго проекта.

ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ благоугодно было въ 9 день Марта сего года Высочайше соизволить какъ на представленіе законопроекта на разсмотрѣніе Государственнаго Совѣта, такъ и на обнародованіе его, по надлежащемъ утвержденіи, установленнымъ порядкомъ.

Заключеніе Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

На основаніи изложенныхъ выше соображеній я полагалъ-бы:

1. Утвердить прилагаемыя при семъ: а) правила о переселеніи земледѣльческаго населенія на казенныя земли; б) правила о порядкѣ перечисленія переселенцевъ, водворившихся въ прежнее время въ губерніяхъ: Самарской, Оренбургской, Уфимской, Западной Сибири и Степныхъ областяхъ, и в) штатъ чиновниковъ особыхъ порученій, по переселенческимъ дѣламъ, при Земскомъ Отдѣлѣ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

и 2. На веденіе переселенческаго дѣла отпускать, въ распоряженіе Министра Внутреннихъ Дѣлъ, *по сто двадцати тысячъ рублей въ годъ*, въ теченіе трехъ лѣтъ, начиная съ 1889 года, съ тѣмъ, чтобы изъ суммы этой *восемьдесятъ тысячъ* обращались на воспособленіе переселенцамъ и *сорокъ тысячъ*—на усиленіе канцелярскихъ

средствъ мѣстныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденій и Земскаго Отдѣла Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

О семъ имѣю честь представить на благоусмотрѣніе Государственнаго Совѣта.

Подписалъ: Министръ Внутреннихъ Дѣлъ *Графъ Д. Толстой.*

Скрѣпилъ: Управляющій Земскимъ Отдѣломъ *Долгово-Сабуровъ.*

Правила о переселеніи земледѣльческаго населенія на казенныя земли.

1. Лица земледѣльческаго населенія, не пользующіяся по дѣйствующимъ законамъ правомъ поселенія на казенныхъ земляхъ, но вынуждаемыя къ тому своимъ экономическимъ положеніемъ, могутъ быть устраиваемы на свободныхъ участкахъ казенной земли. Для сего, по распоряженію Министерства Государственныхъ Имуществъ, образуются изъ состоящихъ въ его завѣдываніи казенныхъ земель особые переселенческіе участки, во всѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ, по состоянію сихъ земель и сельско-хозяйственнымъ соображеніямъ, признано будетъ возможнымъ и соотвѣтственнымъ условіямъ края, по преимуществу же въ губерніяхъ Западной Сибири и Степныхъ областяхъ.

2. Переселенія на казенныя земли разрѣшаются Министерствами Внутреннихъ Дѣлъ и Государственныхъ Имуществъ такимъ только лицамъ, ходатайства коихъ будутъ ими признаны уважительными. Означенныя ходатайства должны быть подаваемы мѣстнымъ Губернаторамъ, которые представляютъ ихъ въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, вмѣстѣ со всѣми необходимыми свѣдѣніями объ экономическомъ положеніи просителей и заключеніями по онымъ Губернскихъ по крестьянскимъ дѣламъ Присутствій. По полученіи такого разрѣшенія выходящіе изъ обществъ крестьяне не обязаны испрашивать увольнительныхъ отъ обществъ приговоровъ.

3. Казенныя земли отводятся на каждую наличную мужескаго пола душу въ размѣрѣ, опредѣляемомъ по соображеніи съ мѣстными условіями земледѣлія и производительности почвы. Высшіе размѣры надѣловъ для разныхъ мѣстностей Европейской Россіи указаны въ особой табели, приложенной къ настоящей статьѣ. Въ губерніяхъ Тобольской и Томской высшіе надѣлы не должны превышать 15 десят., въ Семирѣченской области 10, а въ Акмолинской и Семипалатинской областяхъ 20 дес. на душу.

4. Казенныя земли въ губерніяхъ Европейской Россіи отводятся переселенцамъ во временное (отъ 6 до 12 лѣтъ) арендное пользованіе по контрактамъ, а по окончаніи арендnаго срока могутъ быть предоставляемы имъ въ надѣлъ, съ выдачею владѣнныхъ на сіи земли записей. Въ губерніяхъ Сибири и Степныхъ областяхъ казенныя земли отводятся переселенцамъ въ постоянный надѣлъ, съ предоставленіемъ имъ права пользованія, владѣнія и распоряженія отведенными участками на тѣхъ-же основаніяхъ, на которыхъ онѣ предоставлены крестьянамъ - старожиламъ Сибири. Водворяемымъ на семъ основаніи переселенцамъ, впредь до окончательнаго поземельнаго ихъ устройства, выдаются чинами вѣдомства Государственныхъ Имуществъ особые акты, съ указаніемъ границъ земли, пространства ея и слѣдующихъ за нея въ казну платежей.

5. Казенныя земли предоставляются переселенцамъ въ общинное ихъ пользованіе, съ обязанностью отвѣтствовать круговою другъ за друга порукою въ исправномъ взносѣ всѣхъ слѣдующихъ за нихъ платежей.

6. Арендная плата за земли, отводимыя переселенцамъ въ губерніяхъ Европейской Россіи, не должна быть выше выкупныхъ платежей, безъ ихъ погасительной части, причитающихся за десятину удобной земли въ селеніяхъ бывшихъ государственныхъ крестьянъ, находящихся въ одинаковыхъ сельско-хозяйственныхъ условіяхъ. Въ губерніяхъ Западной Сибири оброчная плата опредѣляется, по соображенію съ размѣромъ вносимой мѣстными крестьянами-старожилами, за землю подушной подати, при переложеніи послѣдней на десятину надѣльной земли. Въ областяхъ Семирѣченской, Акмолинской и Семипалатинской подесятинная за землю плата опредѣляется особыми положеніями объ управленіи этими областями.

7) Переселенцы, поселяемые на казенныхъ земляхъ, пользуются слѣдующими льготами: а) при проѣздѣ до мѣста новаго водворенія по желѣзнымъ дорогамъ они перевозятся по удешевленному тарифу IV класса, съ освобожденіемъ при томъ отъ платежа государственнаго сбора съ пассажировъ и ихъ багажа; при переѣздѣ же по грунтовымъ дорогамъ они освобождаются отъ сборовъ за пользованіе шоссе, мостами и переправами, всюду гдѣ сборы эти взимаются въ пользу казны; б) переселенцы, водворяемые на казенныхъ земляхъ, освобождаются отъ всѣхъ казенныхъ податей, равно и платежей за отводимыя имъ земли, въ губерніяхъ Европейской Россіи— въ теченіи 2-хъ лѣтъ, а въ губерніяхъ Западной Сибири

и Степныхъ областяхъ—трехъ лѣтъ; въ теченіи трехъ слѣдующихъ лѣтъ переселенцы Сибири и Степныхъ областей облагаются упомянутыми сборами въ половинномъ размѣрѣ; в) лицамъ призывнаго возраста изъ переселенческихъ семей, предоставляется отсрочка по исполненію воинской повинности, въ губерніяхъ Европейской Россіи—на два, а въ Сибири и Степныхъ областяхъ—на три года и г) переселенцы изъ лицъ крестьянскаго сословія, освобожденнаго въ Европейской Россіи отъ платежа подушной подати, не подлежатъ новому ею обложенію при перечисленіи ихъ въ тѣ мѣстности, гдѣ подушная подать еще не отмѣнена.

8) Наиболѣе нуждающимся переселенцамъ, могутъ быть выдаваемы денежныя ссуды на первоначальное обзаведеніе, пріобрѣтеніе рабочаго скота и земледѣльческихъ орудій; размѣръ ссудъ и порядокъ уплаты, въ каждомъ частномъ случаѣ, опредѣляется Особымъ Совѣщаніемъ по переселенческимъ дѣламъ, при Земскомъ Отдѣлѣ, на основаніи представленій мѣстныхъ губернскихъ начальствъ. При передвиженіи переселенцевъ могутъ быть выдаваемы имъ единовременныя пособія лишь въ исключительныхъ случаяхъ болѣзни, непредвидѣнныхъ ствій и крайней нужды. Уплаты по ссудамъ должны начинаться по истеченіи льготныхъ сроковъ, установленныхъ въ п. 7-мъ. Наблюденіе за поступленіемъ платежей по ссудамъ подлежитъ, на общемъ основаніи, вѣдѣнію учрежденій Министерства Финансовъ.

9) Переселенцы пользуются отпускомъ изъ казенныхъ лѣсовъ необходимаго для возведенія построекъ лѣснаго матеріала, безвозмездно, или же за уплату попенныхъ денегъ, въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ Министерство Государственныхъ Имуществъ признаетъ это возможнымъ.

10) Право на полученіе ссудъ на продовольствіе и обсѣмененіе полей предоставляется переселенцамъ немедленно по прибытіи ихъ на новыя мѣста поселенія, не ожидая окончанія переписки по ихъ перечисленію, на тѣхъ же основаніяхъ какія установлены для мѣстныхъ крестьянъ.

11) Крестьянскіе надѣлы, освобождающіеся вслѣдствіе переселенія части крестьянъ на казенныя земли, остаются въ полномъ распоряженіи сельскихъ обществъ. съ переводомъ на нихъ какъ лежащихъ на этихъ надѣлахъ выкупныхъ платежей, такъ и всѣхъ недоимокъ по казеннымъ, земскимъ и мірскимъ сборамъ, числящихся на выбывающихъ членахъ общества.

12) Переселяемые на казенныя земли обязаны образовать на новыхъ мѣстахъ поселенія продовольственные запасы по числу наличныхъ душъ, въ размѣрѣ установленномъ въ 43 ст. Уст. Народ. Прод. и съ соблюденіемъ постепенности, указанной ст. 46 и 48 того же Устава. Продовольственныя недоимки, числящіеся на переселенцахъ въ размѣрѣ не превышающемъ указанную въ 43 статьѣ норму, слагаются со счетовъ прежнихъ обществъ, обязанныхъ пополнить долги переселенцевъ, превышающіе этотъ размѣръ.

13) Въ переселенческихъ поселкахъ, возникающихъ на казенныхъ земляхъ, образуются сельскія общества, когда число наличныхъ мужескаго пола душъ въ поселкѣ будетъ не менѣе сорока; если же участокъ земли, на которомъ возникъ поселокъ, отведенъ для большаго числа переселенцевъ, то всѣ позднѣйшіе приселенцы входятъ въ число членовъ общества, безъ обязанности испрашивать пріемные приговоры. Мѣщане, водворяемые наравнѣ съ крестьянами на казенныхъ земляхъ, обязательно, перечисляются въ сельскіе обыватели.

Переселенческія сельскія общества входятъ въ составъ уже существующихъ волостей, или же образуютъ особыя волости. Всѣ распоряженія по образованію обществъ и волостей, на основаніяхъ Общаго Положенія о крестьянахъ, дѣлаются Губернскими по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіями, а въ Западной Сибири Губернскими Совѣтами — по представленіямъ Уѣздныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учрежденій, въ Степныхъ же областяхъ—Областными Правленіями, по представленіямъ Уѣздной полиціи.

Примѣчаніе. Правила, изложенныя въ предъидущей статьѣ, примѣняются и къ устройству обществъ изъ лицъ, получившихъ на основаніи Высочайше утвержденнаго 10-го Іюля 1881 года Положенія Комитета Министровъ казенныя земли, въ губерніяхъ, указанныхъ въ пунктѣ *а* ст. III сказаннаго Положенія.

14. Общій надзоръ за ходомъ переселенческаго дѣла принадлежитъ Министерству Внутреннихъ Дѣлъ по Земскому Отдѣлу, при которомъ учреждается Особое Совѣщаніе изъ представителей Министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ, Государственныхъ Имуществъ и Финансовъ, подъ предсѣдательствомъ Управляющаго названнымъ Отдѣломъ. Предметы вѣдомства и предѣлы власти Совѣщанія опредѣляются соглашеніемъ трехъ названныхъ Министерствъ.

15) Веденіе дѣла переселенія и перечисленія на

мѣстахъ возлагается на учрежденія по крестьянскимъ дѣламъ, а гдѣ ихъ нѣтъ—на полицію, на мѣстныя учрежденія Министерства Государственныхъ Имуществъ и Казенныя Палаты, по принадлежности. Кругъ обязанностей всѣхъ этихъ учрежденій и порядокъ ихъ дѣйствій опредѣляются особыми циркулярами подлежащихъ Министерствъ, выработанными по взаимному ихъ соглашенію.

16) Для ближайшаго наблюденія за движеніемъ переселенцевъ, оказанія имъ необходимаго содѣйствія во время слѣдованія къ мѣстамъ новаго поселенія и регистраціи переселеній учреждаются временно при Земскомъ Отдѣлѣ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ должности чиновниковъ особыхъ порученій по прилагаемому при семъ штату; существующая же нынѣ въ гор. Сызрани Переселенческая Контора закрывается.

Подписалъ: Министръ Внутреннихъ Дѣлъ *Графъ Д. Толстой.*

Скрѣпилъ: Управляющій Земскимъ Отдѣломъ *Долгово-Сабуровъ.*

Приложеніе къ ст. 3 правилъ о переселеніи земледѣльческаго населенія на казенныя земли.

ТАБЕЛЬ,

показывающая высшіе размѣры душевыхъ надѣловъ, нарѣзаемыхъ переселенцамъ изъ казенныхъ земель, въ разныхъ мѣстностяхъ Европейской Россіи, куда переселеніе направляется.

1-ая мѣстность — 3 десятины.

ГУБЕРНІИ и УѢЗДЫ.		ГУБЕРНІИ и УѢЗДЫ.	
Таврическая.		**Херсонская.**	Земли находящіяся не далѣе пяти верстъ отъ городовъ: Елисаветграда, Одессы, Николаева и Херсона.
	Симферопольскій (часть).		Елисаветградскій.
	Ѳеодоссійскій (часть).		Одесскій.
			Херсонскій.

2-ая мѣстность — 3 дес. 1.200 кв. саж.

Херсонская: Александрійскій (сѣверная часть) и Елисаветградскій (сѣверная часть).

3-ья мѣстность — 4 десятины.

Екатеринославская.		**Херсонская.**	
	Александровскій (сѣверная часть).		Ананьевскій (сѣверная часть).
	Бахмутскій.		
	Верхнеднѣпровскій.		Тираспольскій (сѣверная часть).
	Екатеринославскій.		
	Новомосковскій.		
	Павлоградскій.	**Саратовская.**	
	Славяносербскій.		Кузнецкій.
	Маріупольскій.		
Самарская.			Саратовскій.
	Ставропольскій.		

4-ая мѣстность — 4 дес. 1.200 кв. саж.

Екатеринославская.		**Херсонская.**	
	Александровскій (южная часть).		Александрійскій (южная часть).
			Елисаветградскій (южная часть).
Саратовская.			
	Вольскій.	**Уфимская.**	
	Аткарскій.		Мензелинскій.
	Балашовскій.		Уфимскій.
	Камышинскій (сѣверная часть).		
	Петровскій.		
	Сердобскій.		
	Хвалынскій.		

5-ая мѣстность — 5 десятинъ.

Оренбургская.

Троицкій.
Челябинскій.

Самарская.

Бугульминскій.
Бугурусланскій.
Бузулукскій (сѣверная часть).
Николаевскій (сѣверная часть).
Самарскій.

Таврическая.

Бердянскій.

Уфимская.

Белебеевскій.
Бирскій.
Стерлитамакскій.
Златоустовскій.

Херсонская.

Ананьевскій (южная часть).
Тираспольскій (южная часть).

6-ая мѣстность — 5 дес. 1.200 кв. саж.

Херсонская: Одесскій (часть) и Херсонскій (часть). Земли далѣе 5-ти верстъ отъ Одессы, Николаева и Херсона.

7-ая мѣстность — 6 десятинъ.

Оренбургская.

Оренбургскій (черноземная часть).
Верхнеуральскій.

Саратовская.

Камышинскій (южная часть).

Самарская.

Бузулукскій (южная часть).

Николаевскій (черноземная, не степная часть).

8-ая мѣстность — 6 дес. 1.200 кв. саж.

Таврическая.

Днѣпровскій.
Евпаторійскій.
Мелитопольскій.

Таврическая.

Перекопскій.
Симферопольскій (часть).
Ѳеодоссійскій (часть).

9-ая мѣстность — 7 десятинъ.

Саратовская.

Царицинскій.

Оренбургская.

Орскій.
Оренбургскій (степная часть).

и 10-ая мѣстность — 8 десятинъ.

Самарская: Новоузенскій и Николаевскій (степная часть).

Подписалъ: Министръ Внутреннихъ Дѣлъ ***Графъ Д. Толстой.***

Скрѣпилъ: Управляющій Земскимъ Отдѣломъ *Долгово - Сабуровъ.*

Правила о порядкѣ перечисленія переселенцевъ, водворившихся въ прежнее время въ губерніяхъ: Самарской, Оренбургской и Уфимской, а также въ губерніяхъ Западной Сибири и Степныхъ областяхъ.

1. Переселенцы, поселившіеся ранѣе изданія сего закона, въ губерніяхъ: Самарской, Оренбургской, Уфимской, Тобольской и Томской и въ Степныхъ областяхъ, имѣющіе увольнительные приговоры и свидѣтельства отъ своихъ прежнихъ обществъ, перечисляются Казенными Палатами по мѣсту новаго водворенія, на основаніи сихъ документовъ; при чемъ истеченіе установленнаго въ 139 ст. Общ. Пол. о крест. 19 Февраля 1861 года, шестимѣсячнаго срока со дня выдачи этихъ свидѣтельствъ не должно служить препятствіемъ къ такому перечисленію.

2. Для перечисленія переселенцевъ, проживающихъ по паспортамъ просроченнымъ, или безъ всякихъ видовъ, мѣстныя учрежденія по крестьянскимъ дѣламъ, а гдѣ ихъ нѣтъ мѣстная полиція, входятъ предварительно въ сношеніе съ Уѣздными крестьянскими учрежденіями тѣхъ мѣстностей, откуда прибыли переселенцы, о высылкѣ имъ увольнительныхъ свидѣтельствъ и свѣдѣній о всѣхъ числящихся на переселившихся казенныхъ, земскихъ и мірскихъ недоимкахъ.

3. По полученіи означенныхъ свѣдѣній переселенцы, водворившіеся среди существующихъ уже сельскихъ обществъ и получившіе отъ нихъ пріемные приговоры, причисляются къ этимъ обществамъ. Живущіе-же отдѣльными хуторами на арендуемыхъ или купленныхъ земляхъ, или же въ городахъ, селахъ и деревняхъ, приписываются къ волостямъ или городамъ, среди коихъ проживаютъ, по принадлежности, безъ испрошенія пріемныхъ приговоровъ. Поселившіеся въ особыхъ, вновь образованныхъ переселенческихъ поселкахъ, могутъ просить объ образованіи отдѣльнаго сельскаго общества, если въ по-

селкѣ будетъ не менѣе 40 наличныхъ мужескаго пола душъ.

4. Всѣ состоящія на перечисляемыхъ, по прежнимъ обществамъ, недоимки казенныхъ, земскихъ и мірскихъ сборовъ переводятся на переселенцевъ долгомъ по мѣсту новаго жительства, съ освобожденіемъ прежнихъ обществъ отъ всякой за нихъ отвѣтственности. Мірскія и земскія недоимки, по взысканіи съ переселенцевъ, обращаются по принадлежности, за исключеніемъ той части недоимки по продовольственнымъ запасамъ, которая соотвѣтствуетъ числу ревизскихъ душъ въ семействахъ перечисляющихся и подлежитъ обращенію въ продовольственные запасы по мѣсту новаго ихъ водворенія, со сложеніемъ со счетовъ прежнихъ обществъ.

5. Уплата переводимыхъ недоимокъ можетъ быть, сообразно съ платежными средствами перечисляемыхъ, разсрочена на время до 3-хъ лѣтъ.

Подписалъ: Министръ Внутреннихъ Дѣлъ ***Графъ Д. Толстой.***

Скрѣпилъ: Управляющій Земскимъ Отдѣломъ *Долгово-Сабуровъ.*

Прил. В.

ШТАТЪ

чиновниковъ особыхъ порученій, по переселенческимъ дѣламъ, при Земскомъ Отдѣлѣ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

НАЗВАНІЕ ДОЛЖНОСТЕЙ.	Число чиновъ.	Жалованья каждому въ годъ.	Столовыхъ каждому въ годъ.	Всего въ годъ содержанія.	ВСѢМЪ.	Классы должностей.		
						По должности.	По мундиру.	По пенсіи.
Чиновники особыхъ порученій при Земскомъ Отдѣлѣ . . .	6	1.000	1.000	2.000	12.000	VII	VII	IV

Подписалъ: Министръ Внутреннихъ Дѣлъ *Графъ Д. Толстой.*

Скрѣпилъ: Управляющій Земскимъ Отдѣломъ *Долгово-Сабуровъ.*

N 1557